

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 1 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

Respetado Subsecretario
DAVID GIRALDO UMBARILLA
Comisión Primera
Concejo de Bogotá
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 22-08-2025 03:12:54
2026ER23382 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: UNIDAD ADMINISTRATIVA DE SERVICIOS PÚBLICOS - UAESP/CO
DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 925 DE 2025. NUEVO M
OB: —

Asunto: Respuesta Proposición 925 de 2025. *Nuevo modelo de aseo*

1. ***¿Cuál es el diseño estructural del nuevo modelo de aseo que implementará el Distrito, y de qué manera se articula con las directrices del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026 en materia de economía circular y gestión de residuos sólidos?***

Teniendo en cuenta la similitud de las preguntas, nos permitimos dar respuesta de manera conjunta. El modelo de gestión circular de residuos sólidos de Bogotá es la base para el cumplimiento de las metas del Plan Distrital de Desarrollo. Este modelo diseñado por la UAESP tiene 3 componentes estructurales (gráfica 1), uno de ellos es el (i) esquema de prestación del servicio de aseo, (ii) el componente de aprovechamiento y (iii) tratamiento y valorización, que definen el cumplimiento de la meta del PDD Bogotá Camina Segura. El componente de aprovechamiento avanza con participación de las organizaciones de recicladores (rutas de recolección selectiva, proyectos IAT, etc.) y el componente de tratamiento y valorización se concentra prioritariamente en el manejo de residuos orgánicos, que representan cerca del 50% de los materiales que hoy se disponen en el relleno sanitario.

En este sentido, el Acuerdo 927 de 2024 del Concejo de Bogotá, D.C., “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, plantea en el Objetivo 4: Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, el Programa 25. Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad, con la meta: “Implementar un modelo de gestión integral de residuos sólidos en la prestación del servicio público de aseo que privilegie la economía circular”.

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 2 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

MODELO CIRCULAR DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS

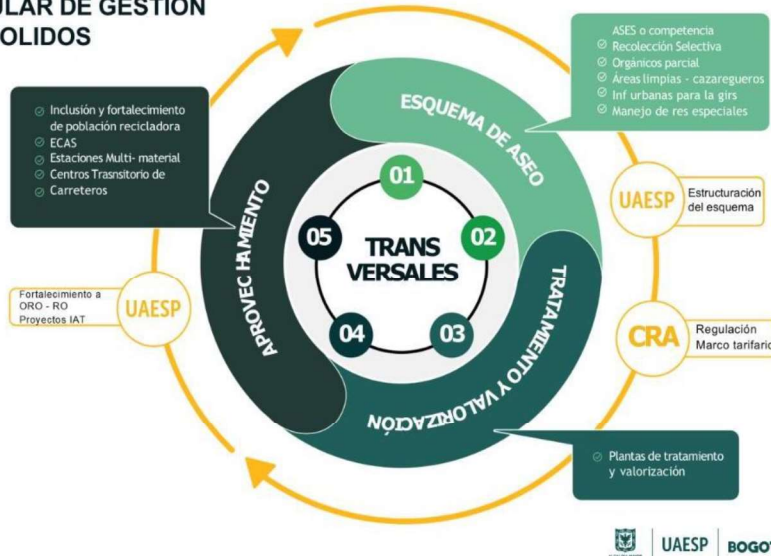
COMPONENTES

Estructurales

- Aprovechamiento
- Esquema de Aseo
- Tratamiento y valorización

Transversales

- 01 Plan Integral de Gestión de Residuos Sólidos
- 02 Cultura y Comportamiento Ciudadano
- 03 Sistemas de Información
- 04 Gobernanza y Fortalecimiento de Capacidades Institucionales
- 05 Innovación y Desarrollo Tecnológico
- 06 Enfoque Metropolitano



Para el tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos, se contempla la meta 2187, que busca: “Implementar un proyecto de tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos para generar subproductos de energías limpias”, actividad 1- Aumentar un 20% los residuos valorizados, equivalente a 1190 Toneladas de residuos tratados / día”; que, a su vez, se encuentra enmarcada dentro del proyecto de inversión No. 8237: “Implementación y transformación del Relleno Sanitario Doña Juana hacia un Parque Tecnológico en manejo de residuos, Bogotá D.C.”.

En lo relacionado con el esquema, La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, en atención a la negativa de la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico - CRA, presentó recurso de reposición en contra de la Resolución CRA 1013 del 11 de junio de 2025, con el que se insiste en las Áreas de Servicio Exclusivo (ASE) como el mejor esquema para la prestación del servicio de aseo en Bogotá, dado que este garantiza la cobertura a los usuarios de menores ingresos y traslada los beneficios de la aglomeración a mejores servicios y mayor calidad, respetando el marco legal vigente. (Ley 142 de 1994).

El documento ratifica y precisa las razones que conforme a la ley 142 de 1994 y la Res CRA 943/21 justifican la existencia de motivos para mantener las ASE en Bogotá como son:

1. La extensión de cobertura a usuarios de menores ingresos. El escenario planteado por la UAESP identifica los usuarios -actuales y futuros- que podrían estar en riesgo de prestación del servicio, dado que la ley prevé la comparación entre un escenario sin exclusividad y con exclusividad. Sin exclusividad es necesario incluir las zonas actualmente atendidas en ASE, que tendrían difícil prestación y mayores costos por ubicarse en zonas rurales dispersas, de altas pendientes, de difícil acceso y/o con soportes urbanos incompletos.
2. La generación de economías de escala derivadas de la aglomeración, que permiten trasladar las eficiencias a la atención de usuarios de menores ingresos y ofertar mayores servicios para todos los

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 3 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

usuarios, tal como hoy lo exige la situación de la ciudad y lo prevé el Literal G del artículo 2.7.4.7 de la Resolución CRA 943 de 2021, frente a la firma de los contratos de ASE:

“Artículo 2.7.4.7. Condiciones que deben llenar los contratos.

(...)

*g. Obligaciones que el contratista asume respecto al servicio. Todas aquellas que, según la ley, deben incluirse en las condiciones uniformes de los contratos, y **aquellas especiales que quisiera imponer la entidad territorial competente como parte del contrato de servicios públicos.** (...)*”

Por lo anterior, actualmente se encuentra pendiente la decisión definitiva por parte de la CRA sobre el recurso de reposición interpuesto, decisión que resulta determinante para continuar con el proceso de implementación del esquema propuesto, en donde si hay una respuesta negativa existe la posibilidad de insistir en una nueva actuación, en cuyo caso se asumirá un escenario de competencia libre por un plazo aproximado de 10 – 12 meses durante el cual se debe establecer un plan de supervisión y seguimiento a la operación vía SIGAB.

En este escenario se insiste en la necesidad del fortalecimiento de la capacidad de supervisión y seguimiento vía SIGAB y una coordinación especial con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - SSPD, para disponer de instrumentos de control a través de las áreas de prestación de servicio - APS y los Contratos de Condiciones Uniformes – CCU que deben registrarse en dicha entidad y que determinan las condiciones y áreas de los operadores de aseo. También, será pertinente disponer de un operador de emergencia en el evento de generarse el abandono de usuarios de menores ingresos, acudiendo a lo previsto en el artículo 6 de la Ley 142 de 1994.

Es importante tener presente que, durante este segundo semestre de 2025 está prevista la presentación de la nueva metodología tarifaria a cargo de la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento básico, que deberá surtir un proceso de participación ciudadana y una vez adoptada se deberá ajustar el modelo financiero de la nueva actuación.

Ahora bien, frente a las actividades relativas a la recolección de arrojo clandestino de residuos especiales, se adelantara un proceso de licitación pública que permita vincular a un operador especializado y, de otra parte, se debe adelantar una revisión exhaustiva de los programas de prestación del servicio de aseo contenidos en el PGIRS, para definir alternativas que fortalezcan los componentes técnicos y de información para cubrir los requerimientos de seguimiento y manejo de data en la prestación del servicio. El grupo técnico del PGIRS está conformado por funcionarios y contratistas de la UAESP y el grupo coordinador por funcionarios y ciudadanos, todos participan ad-honorem.

2. ¿Qué mecanismos de transición se contemplan para pasar del esquema actual de concesiones por áreas exclusivas a un modelo más flexible, eficiente y territorializado, como lo ha recomendado la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios?

Teniendo en cuenta los 3 componentes planteados en la pregunta anterior, en lo relacionado con el esquema, dicha solicitud busca transitar de un modelo de gestión de residuos lineal hacia un esquema de economía circular, integrando condiciones que motiven la inclusión de rutas de

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 4 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

recolección selectiva de residuos orgánicos, así como la ubicación y operación de infraestructuras para selección, tratamiento y valorización de residuos, generando la reducción de al menos el 20% de los residuos que hoy se disponen en el relleno sanitario Doña Juana, aumentando su vida útil.

De manera particular, este nuevo esquema busca lograr objetivos como los siguientes:

- Ampliar la cobertura y mejorar la calidad del servicio público de aseo, con un enfoque especial en los usuarios de menores recursos económicos.
- Garantizar que cerca de 300.000 usuarios puedan acceder a un servicio de calidad, esencial para evitar riesgos a la salubridad pública.
- Incorporar el concepto de Basura Cero hacia un sistema de economía circular, acatando los lineamientos del Gobierno Nacional.
- Implementar infraestructura para el tratamiento y valorización de residuos sólidos urbanos como actividad complementaria a la disposición final con fines de recuperación material o energética en el marco de la economía circular.
- La disminución de los largos e improductivos trayectos de la flota vehicular hasta el relleno sanitario, producto del decrecimiento en las toneladas dispuestas en el relleno sanitario
- La garantía de área limpia y por consiguiente la eliminación de puntos críticos, de arrojo clandestino y de residuos especiales; situación que contribuirá a mejorar el aspecto general de la ciudad.
- La implementación de rutas de recolección selectiva de materiales orgánicos cuya finalidad es separar, recolectar y aprovechar los desechos orgánicos y materiales biodegradables, evitando que este tipo de residuos sean arrojados al vertedero, y promoviendo así prácticas sostenibles en la gestión de estos residuos. Esto a su vez generará disminución de los impactos producidos por la operación del relleno sanitario al reducirse el volumen de residuos dispuestos bajo enterramiento, incidiendo positivamente en los ciudadanos que habitan en la zona de influencia de Doña Juana.
- La implementación de la separación en la fuente como un componente de cultura ciudadana.

3. ¿Cuáles son los puntos críticos priorizados por la UAESP para intervención inmediata en 2024-2025 y cuál es la metodología técnica utilizada para su identificación y categorización?

La totalidad de puntos críticos inventariados por los Concesionarios en Bogotá se encuentran priorizados desde lo operativo, es decir, todos los puntos se intervienen con una frecuencia determinada que va en función del volumen de residuos que son arrojados de manera clandestina. Esta intervención consiste en la recolección y transporte de los materiales presentes en los puntos críticos, como mínimo una vez por semana. Lo anterior, ya que es fundamental su intervención permanente en aras de lograr su mitigación, puesto que, de no hacerlo, se continuarían acumulando los residuos impactando en gran medida el entorno.

Ahora bien, la erradicación final de los puntos críticos requiere de la intervención de diferentes entidades que, desde su competencia, puedan solucionar las distintas problemáticas que pueden estar asociadas a la

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 5 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

generación de puntos críticos, como la presencia de habitantes de calle, indisciplina de algunos usuarios, reciclaje informal, obras ilegales, entre otras. Dadas las múltiples dimensiones involucradas, se necesitan acciones adicionales a lo operativo (recolección de los residuos) para que la limpieza se mantenga en el tiempo, como aumento en la imposición de medidas correctivas, gestión social con habitantes de calle, sensibilizar la ciudadanía, entre otras, que se escapan de las funciones de la UAESP, las cuales se concentran en la parte operativa.

Es por lo anterior, que desde la UAESP se promueve involucrar a diferentes entidades del Distrito, para lograr operativos y acciones interinstitucionales que permitan abordar de fondo las problemáticas presentadas. Destacamos recientemente campañas y operativos interinstitucionales como los siguientes:

- Operativo interinstitucional del 12 de junio de 2025, en donde se intervinieron puntos críticos y arrojos clandestinos en el sector de Galerías, y se realizó una campaña de divulgación de horarios y frecuencias y de manejo adecuado de residuos. <https://www.facebook.com/reel/1606167213394967>
- Intervención del punto conocido como “La Carrillera” en la calle 19 con carrera 19 de la Localidad de Los Mártires, que contó con el apoyo de más de 12 entidades del Distrito, recogiendo grandes cantidades de residuos especiales como RCD y voluminosos, más de 200 llantas, 11 cam-buches, retirados, entre otros logros.

<https://www.uaesp.gov.co/noticias/distrito-intervino-la-carrillera-la-calle-19-los-martires#:~:text=Distrito%20intervino%20la%20Carrillera%20de%20la%20Calle,Unidad%20Administrativa%20Especial%20de%20Servicios%20P%C3%ABlicos%20%2DUAESP%2D>

Para la sostenibilidad de la estrategia, actualmente se cuenta con un grupo interinstitucional, en el cual se realiza seguimiento permanente de situaciones que se presentan en estos dos sectores, para que sean abordadas rápidamente y evitar la reincidencia de puntos críticos.

Ahora bien, como otra estrategia interinstitucional que se viene adelantando por la UAESP, para el periodo 2024–2025 se han priorizado puntos críticos por erradicar en Bogotá mediante una metodología técnica y participativa, con enfoque territorial y diferencial. Esta estrategia busca garantizar intervenciones sostenibles y corresponsables, basadas en la participación de las comunidades, el fortalecimiento del tejido social y la articulación institucional. Para este propósito, La identificación y categorización de los puntos críticos se realiza en el marco del plan de gestión social y participación ciudadana, estructurado en cuatro fases: alistamiento, ingreso, permanencia estratégica y cierre. Para este proceso, se utilizan herramientas como cartografía social, mapeo de actores, encuestas, grupos focales, recorridos técnicos y diarios de campo.

Por ejemplo, referente a los puntos críticos en entornos escolares, la estrategia se articula con el programa Entornos Educativos Inspiradores, con el objetivo de intervenir estos espacios priorizados y mejorar la percepción del entorno por parte de la comunidad educativa. Para ello, se identifican áreas cercanas a instituciones educativas, donde se evidencian acumulaciones recurrentes de residuos, lo cual permite desarrollar un diagnóstico interinstitucional con entidades del orden distrital y comunal, que conduzcan a la identificación integral de los actores responsables. Una vez surtido este paso, se lleva al territorio la oferta institucional de cada entidad, junto con las acciones pedagógicas pertinentes según las necesidades identificadas.

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 6 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

La metodología implementada por la UAESP adopta un enfoque integral, que combina el uso de instrumentos técnicos como la cartografía social, los recorridos de campo, las encuestas, la observación directa, los registros fotográficos y el análisis de reincidencia, con mecanismos de participación comunitaria como talleres, mesas de trabajo, entrevistas y encuentros con actores locales, y una articulación institucional constante con las alcaldías locales, la Policía Metropolitana y las Secretarías del Distrito.

Los criterios de priorización incluyen el nivel de afectación ambiental y social, la recurrencia del arrojo clandestino, la presencia de población sensible como niños y adultos mayores, y el potencial de transformación comunitaria. A través de estos mecanismos, la UAESP asegura que las intervenciones respondan a necesidades reales del territorio, promuevan el cambio de comportamiento ciudadano y fortalezcan la sostenibilidad ambiental en el Distrito Capital.

Este tipo de campañas y jornadas interinstitucionales se desarrollan en apoyo al gran esfuerzo operativo que se realiza para la prestación del servicio público de aseo en estos sectores, que por el volumen de residuos generados requieren de frecuencias y horarios especiales para garantizar el área limpia.

4. ¿Cuántos puntos críticos de basura se encuentran actualmente activos en Bogotá, y cómo se distribuyen por localidad y UPZ, según el último diagnóstico técnico del Sistema Distrital de Recolección?

De acuerdo con lo reportado por los concesionarios en el Sistema de Información para la Gestión y Operación del Servicio Público de Aseo de Bogotá (SIGAB), con corte al mes de junio se cuenta con un total de 662 puntos críticos inventariados en la ciudad de Bogotá. Al respecto, se informa que la UAESP y los concesionarios se encuentran en proceso de revisión del censo de puntos críticos vigente, para validar los que realmente se encuentran activos en la actualidad, sin acumulación de residuos. Este ejercicio de validación tendrá como corte el mes de julio de 2025. Con la información recopilada se procederá a realizar la actualización del censo de puntos críticos de la línea base del PGIRS, Decreto 342 de 2023.

A continuación, se detalla esta información:

Puntos críticos por localidad

| Localidad | Puntos Críticos |
|----------------|-----------------|
| ANTONIO NARIÑO | 19 |
| BARRIOS UNIDOS | 56 |
| BOSA | 60 |
| CANDELARIA | 2 |
| CHAPINERO | 7 |
| CIUDAD BOLIVAR | 44 |
| ENGATIVA | 153 |
| FONTIBON | 34 |
| KENNEDY | 71 |
| LOS MARTIRES | 21 |
| PUENTE ARANDA | 21 |

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 7 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

| | |
|----------------------|------------|
| RAFAEL URIBE | 33 |
| URIBE | |
| SAN CRISTOBAL | 34 |
| SANTA FE | 17 |
| SUBA | 42 |
| TEUSAQUILLO | 14 |
| TUNJUELITO | 14 |
| USAQUEN | 9 |
| USME | 11 |
| Total general | 662 |

Puntos críticos por UPZ

| Etiquetas de fila | Cuenta de OBJECTID_1 |
|-------------------------------|----------------------|
| UPZ100GALERIAS | 9 |
| UPZ101TEUSAQUILLO | 1 |
| UPZ102LA SABANA | 17 |
| UPZ103PARQUE SALITRE | 2 |
| UPZ107QUINTA PAREDES | 4 |
| UPZ108ZONA INDUSTRIAL | 7 |
| UPZ111PUENTE ARANDA | 5 |
| UPZ112GRANJAS DE TECHO | 3 |
| UPZ114MODELIA | 5 |
| UPZ115CAPELLANIA | 6 |
| UPZ116ALAMOS | 6 |
| UPZ11SAN CRISTOBAL NORTE | 2 |
| UPZ12TOBERIN | 3 |
| UPZ17SAN JOSE DE BAVARIA | 1 |
| UPZ18BRITALIA | 2 |
| UPZ19EL PRADO | 5 |
| UPZ1PASEO DE LOS LIBERTADORES | 1 |
| UPZ21LOS ANDES | 12 |
| UPZ22DOCE DE OCTUBRE | 20 |
| UPZ24NIZA | 1 |
| UPZ26LAS FERIAS | 34 |
| UPZ27SUBA | 5 |

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
Cra 10 No. 17-72 L-119
PBX: (+57) 601 358 0400
www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 8 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

| Etiquetas de fila | Cuenta de OBJECTID_1 |
|-------------------------|----------------------|
| UPZ28EL RINCON | 11 |
| UPZ29MINUTO DE DIOS | 21 |
| UPZ30BOYACA REAL | 18 |
| UPZ31SANTA CECILIA | 8 |
| UPZ32SAN BLAS | 4 |
| UPZ33SOSIEGO | 4 |
| UPZ3420 DE JULIO | 3 |
| UPZ35CIUDAD JARDIN | 3 |
| UPZ36SAN JOSE | 5 |
| UPZ37SANTA ISABEL | 3 |
| UPZ38RESTREPO | 16 |
| UPZ39QUIROGA | 11 |
| UPZ40CIUDAD MONTES | 4 |
| UPZ41MUZU | 2 |
| UPZ42VENECIA | 7 |
| UPZ43SAN RAFAEL | 3 |
| UPZ44AMERICAS | 4 |
| UPZ45CARVAJAL | 14 |
| UPZ46CASTILLA | 5 |
| UPZ47KENNEDY CENTRAL | 2 |
| UPZ48TIMIZA | 12 |
| UPZ49APOGEO | 2 |
| UPZ50LA GLORIA | 16 |
| UPZ51LOS LIBERTADORES | 6 |
| UPZ53MARCO FIDEL SUAREZ | 4 |
| UPZ54MARRUECOS | 6 |
| UPZ55DIANA TURBAY | 7 |
| UPZ56DANUBIO | 1 |
| UPZ57GRAN YOMASA | 6 |
| UPZ58COMUNEROS | 3 |
| UPZ61CIUDAD USME | 1 |
| UPZ62TUNJUELITO | 7 |
| UPZ65ARBORIZADORA | 16 |
| UPZ66SAN FRANCISCO | 8 |
| UPZ67LUCERO | 10 |
| UPZ68EL TESORO | 3 |
| UPZ69ISMAEL PERDOMO | 2 |

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 9 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

| Etiquetas de fila | Cuenta de OBJECTID_1 |
|-------------------------|----------------------|
| UPZ70JERUSALEM | 6 |
| UPZ71TIBABUYES | 17 |
| UPZ72BOLIVIA | 4 |
| UPZ73GARCES NAVAS | 33 |
| UPZ74ENGATIVA | 29 |
| UPZ75FONTIBON | 11 |
| UPZ76FONTIBON SAN PABLO | 5 |
| UPZ77ZONA FRANCA | 4 |
| UPZ79CALANDAIMA | 6 |
| UPZ80CORABASTOS | 8 |
| UPZ81GRAN BRITALIA | 6 |
| UPZ82PATIO BONITO | 12 |
| UPZ83LAS MARGARITAS | 2 |
| UPZ84BOSA OCCIDENTAL | 15 |
| UPZ85BOSA CENTRAL | 23 |
| UPZ86EL PORVENIR | 13 |
| UPZ87TINTAL SUR | 6 |
| UPZ90PARDO RUBIO | 2 |
| UPZ91SAGRADO CORAZON | 2 |
| UPZ92LA MACARENA | 1 |
| UPZ93LAS NIEVES | 6 |
| UPZ94LA CANDELARIA | 2 |
| UPZ95LAS CRUCES | 8 |
| UPZ96LOURDES | 2 |
| UPZ97CHICO LAGO | 2 |
| UPZ98LOS ALCAZARES | 22 |
| UPZ99CHAPINERO | 3 |
| UPZ9VERBENAL | 3 |
| Total general | 662 |

Es importante aclarar que, el inventario de puntos críticos se actualiza mensualmente por parte de los concesionarios, quienes en ejercicio de su operación mantienen seguimiento de la totalidad de puntos para su intervención o identificar sobre cuáles se está logrando mitigar el punto. Ahora bien, habiendo transcurrido el primer semestre de 2025 tras la actualización del PGIRS mediante decreto 484 de 2024, la UAESP, los Concesionarios e interventoría se encuentran desarrollando un ejercicio de validación del censo vigente, a fin de actualizar el estado de cada uno de los puntos, desde una categoría de activo o inactivo en el mes de reporte, y de acuerdo con las intervenciones operativas y sociales efectuadas en el semestre.

Como ejercicio preliminar, Bogotá Limpia y Área Limpia actualizaron el estado del censo reportado,

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos**Cra 10 No. 17-72 L-119****PBX: (+57) 601 358 0400****www.uaesp.gov.co**

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 10 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

identificando en el mes un total de 136 puntos inactivos Bogotá Limpia (Barrios Unidos y Engativá) y 11 Área Limpia (Suba).

Con este censo actualizado, se tienen actualmente 526 puntos críticos activos, quedando a la espera que este primer ejercicio preliminar finalice , para la actualización final del reporte por parte de todos los Concesionarios.

5. ¿Cuál es el plan específico para fortalecer la recolección y aprovechamiento en zonas de difícil acceso, zonas rurales y territorios de expansión urbana informal como Ciudad Bolívar, Usme, San Cristóbal, Rafael Uribe Uribe y Bosa?

En el marco del plan de desarrollo “Bogotá Camina Segura” para el periodo 2024-2027, a través del Objetivo Estratégico “*Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática*”, se estableció el Programa 25 – Aumento de la resiliencia climática y reducción de la vulnerabilidad. En ese sentido, para lograr los objetivos asociados al aprovechamiento de residuos Sólidos, se diseñó y se está ejecutando el proyecto de inversión “*Fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en Bogotá*”, el cual pretende aumentar el nivel de aprovechamiento del material inorgánico reciclable en el Distrito Capital.

En ese sentido, la UAESP expidió la Resolución 0697 de 2024, modificada por las Resoluciones 0715 de 2024 y 0077 de 2025, en donde se establece la implementación de un piloto para apoyar a las organizaciones de recicladores de oficio y con ello lograr aumentar el nivel de aprovechamiento del material inorgánico reciclable en el Distrito Capital.

En cumplimiento de las resoluciones enunciadas, la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, invitó a todas las Organizaciones de Recicladores de Oficio - ORO reconocidas y con su correspondiente registro en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores - RUOR, a postularse para el desarrollo del proyecto *piloto "Rutas Selectivas No Exclusivas de material inorgánico aprovechable"*.

Las organizaciones interesadas, de manera voluntaria, presentaron sus proyectos para la implementación, conforme a la “*Guía Metodológica de Rutas Selectivas No Exclusivas*”. Cada organización definió acciones para cumplir con los criterios establecidos en la guía, los cuales incluían:

- El diseño y optimización de las rutas históricas de recolección de residuos reciclables, asegurando una cobertura amplia y eficiente en la ciudad.
- El diseño y ejecución de campañas de sensibilización y cultura ciudadana, dirigidas a fomentar la separación de residuos por parte de la población y concienciar sobre la importancia del reciclaje.
- El apoyo logístico y administrativo a las organizaciones recicladoras, incluyendo la provisión de herramientas y recursos que faciliten su operatividad.
- El monitoreo y evaluación de las rutas mediante indicadores que permitan realizar ajustes en tiempo real y asegurar el cumplimiento de las metas establecidas.

Asimismo, el piloto está conformado por 3 componentes estructurales:

- 1) Cultura ciudadana: fortalecimiento de las actividades de cultura ciudadana en la temática de separación en la fuente destinadas a sensibilizar, educar y fidelizar los usuarios presentes en las rutas de recolección de las organizaciones de recicladores de oficio.

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

 No.: **20251000188901**

Página 11 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

- 2) Recolección y transporte: fortalecimiento de las rutas de recolección y transporte del material aprovechable a través de la adquisición de vehículos motorizados para la sustitución de vehículos de transición humana. Dentro de esta etapa, igualmente, se promueve la definición de horarios y frecuencias.
- 3) Seguimiento e información: mejoramiento de los procesos de gestión de la información y seguimiento de las acciones de las organizaciones de recicladores para verificar el cumplimiento de las metas asociadas al piloto que, de manera generen para todos los beneficiarios, están vinculadas al aumento de la cobertura de usuarios y al aumento de las toneladas efectivamente aprovechadas.

Por lo tanto, el Piloto de Rutas Selectivas no exclusivas promueve el incremento de la cobertura de usuarios atendidos en las rutas históricas de reciclaje y, por consiguiente, el aumento de las toneladas de material potencialmente aprovechable recolectadas y transportadas. De hecho, cada organización tiene como meta aumentar como mínimo 5.000 usuarios a través del piloto.

Actualmente, las rutas de las 58 organizaciones tienen cobertura en 18 de las 20 localidades de la ciudad, en más de 200 barrios. No obstante, se resalta la presencia de 15 organizaciones que se encuentran ubicadas en las localidades de Bosa, San Cristóbal, Ciudad Bolívar y Rafael Uribe Uribe; indicadas en la siguiente tabla:

| NIT | ORGANIZACIÓN | SIGLA | LOCALIDAD | BARRIO RUTA |
|-------------|---|---------------|--------------------|---|
| 900509332-1 | Asociación Eco Alianza Estratégica De Recicladores | ECOALIANZA | Bosa | Los Laureles, Gran Colombiano y El Retazo |
| 830032354-0 | Asociación De Recicladores Pedro Leon Trabuchi Localidad 16 Puente Aranda Arplt Esp | ARPLT ESP | San Cristóbal | Calvo sur |
| 901422318-6 | Asociación De Recicladores Recicondor | RECICONDOR | Ciudad Bolívar | Madelena: villa del rio, isla del sol |
| 901428928-6 | Asociación De Recicladores Ecológicos | AREC | Rafael Uribe Uribe | El libertador, Villa Mayor |
| 901411333-1 | Asociación De Recicladores Creando Cultura Ambiental | ASOARCCA | Rafael Uribe Uribe | San Jorge, Marco Fidel Suarez, Marco Fidel Suarez 1, Santa Lucia, Quiroga Sur, Quiroga CentraL |
| 900724574-8 | Asociación De Recicladores Reciclar Es Vida | ASEO VIDA ESP | Bosa | Porvenir |
| 901349117-0 | Asociación Megarec | ASOMEGAREC | Rafael Uribe Uribe | La Resurrección, Las Lomas, Bochica Sur, Marruecos, Hacienda Los Molinos, Molinos 1 Y 2, Diana Turbay. |
| | | | San Cristóbal | San Martin De Loba, La Peninsula, La Victoria, Villa Angelica, Las Guacamayas. |
| 901461445-1 | Asociación De Recicladores Construyendo Oportunidades | ASOARCO | Bosa | Antonio Santo, Argelia, B. Centro, Brasil, Clarelandia, El Paraíso, Escosia, Florida, Holanda, Jose Antonio, La Libertad, La Paz, La Sultana, Libertada, Libertador, Linda, Los Auses, Nueva Esperanza, Nueva Jesey, Paraiso, San Antonio |

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 12 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

| | | | | |
|-------------|--|----------------|---------------|---|
| 900312827-8 | Asociación De Recicladores Crecer Sin Fronteras Arcrecifront | ARCRECIFRONT | San Cristóbal | San Isidro, 20 Julio, San Javier, Santa Ana |
| 900235036-9 | Asociación De Recicladores Unidos Por Bogotá Arub | ARUB | San Cristóbal | 20 de Julio, villa de los alpes, San Cristobal, San isidro |
| 900368947-4 | Asociación Nacional De Recicladores Transformadores | ANRT | Bosa | Porvenir, Caldas, Brasil Y 2, San Martín, Santa Fe, La Cabaña, El Anelo, La Libertad, Holanda, Escosia, El Paraíso, Bosa Nova, Independencia, Chicala, Betania, El Regalo, Brasília 1 y 2, Brasília 3 |
| 901450740-0 | Asociación De Recicladores Activos Sosteniendo El Ambiente | RAZA AMBIENTAL | Bosa | La Paz, Bosa Linda |
| 901366947-9 | Asociación De Recicladores La Igualdad Y El Derecho | LIGDO | Bosa | Villa Del Río, Olarte |
| 901428827-0 | Asociación Mundo Ambiental De Recicladores | AMAR | Bosa | Laureles, Carnole y Piamonte |
| 900107364-1 | Asociación Empresarios Del Futuro | ASOEF | San Cristóbal | 20 julio, villa de los alpes, san cristobal, san isidro |

A partir de los resultados del piloto, se determinará la viabilidad de ampliarlo a otras zonas de la ciudad y a una mayor cantidad de organizaciones de recicladores de oficio; aplicando criterios de focalización donde, dependiendo de los resultados obtenidos, se podría dar prioridad a zonas de difícil acceso. Así mismo se evaluarán las acciones específicas que se puede adelantar en las localidades en mención y, en general, en zonas poco atendidas.

6. ¿De qué manera el nuevo modelo garantiza la incorporación efectiva de los recicladores de oficio, en cumplimiento de las sentencias T-291 de 2009, T-724 de 2003 y los autos de seguimiento 268 de 2010, 275 de 2011, 084 de 2012, 275 de 2012, 586 de 2013, 171 de 2014, ¿214 de 2014 y 387 de 2014 de la Corte Constitucional?

Mediante las sentencias T-724 de 2003, T-291 de 2009 y T-387 de 2012, así como en los Autos 268 de 2010, 183 de 2011, 189 de 2011, 275 de 2011, 366 de 2014, 118 de 2014 y 587 de 2015, la Honorable Corte Constitucional se ha pronunciado sobre los recicladores de oficio como sujetos de especial protección constitucional y sobre la necesidad de promover acciones afirmativas a su favor.

Ahora bien, en atención a dichos pronunciamientos, y respondiendo a la pregunta sobre “de qué manera el nuevo modelo garantiza la incorporación efectiva de los recicladores de oficio” la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos- UAESP, ha avanzado en la implementación de diferentes estrategias para la inclusión y fortalecimiento de los recicladores de oficio y de las organizaciones de recicladores de oficio de Bogotá.

Al respecto es pertinente denotar que, el Acuerdo Distrital 927 de 2024 “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”. En su objetivo estratégico 4 “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 13 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

climática” y de manera particular, en el programa 4.25. “*Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad*” reconoce la importancia de abordar la gestión integral de residuos sólidos, así como migrar del modelo lineal de recolección y transporte de residuos sólidos ordinarios y su disposición final en el Parque de Innovación Doña Juana, a un modelo de economía circular de gestión de residuos que integre actividades de aseo con el aprovechamiento, tratamiento y valorización de los residuos, como se amplió en la respuesta 1.

En la actualidad los 3 componentes transversales del Modelo Circular de Gestión de Residuos Sólidos son:

- **El esquema de aseo**, son todas aquellas actividades reguladas para la recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables generados por usuarios residenciales y no residenciales, asimismo, incluye actividades asociadas al CLUS, como son el barrido y limpieza de vías y áreas públicas, suministro, instalación y mantenimiento de cestas, también incluye el corte de césped, y poda de árboles en las vías y áreas públicas.
- **En el componente de tratamiento y valorización** se incluyen actividades dirigidas a gestionar adecuadamente los residuos orgánicos y especiales, principalmente. Esta actividad presente relevancia puesto que representan la opción frente a la disposición final en tecnología de relleno sanitario.
- **El componente de aprovechamiento** sobre el cual se enfoca la pregunta puesto que de este componente hacen parte los Recicladores de Oficio, incluirá el desarrollo de estrategias y acciones dirigidas a mejorar la efectividad de esta actividad complementaria del servicio público de aseo a través del fortalecimiento de los esquemas operativos y logísticos de las Organizaciones de Recicladores de Oficio, quienes son los prestadores exclusivos de esta actividad. Esto incluye el desarrollo de acciones orientadas al fortalecimiento e inclusión de las organizaciones, la gestión integral de información sobre la actividad de aprovechamiento y la articulación intersectorial e interinstitucional. Lo anterior, irá acompañado de estrategias diferenciales de fortalecimiento en cultura ciudadana asociada a gestión de residuos, de la mano de los recicladores.

Ahora bien, teniendo presente lo anteriormente expuesto, el componente estructural de aprovechamiento incluye el desarrollo de diferentes estrategias y acciones que se agrupan en cuatro subcomponentes enfocadas en la población recicladora de oficio:

i. Efectividad en la prestación de la actividad complementaria de aprovechamiento

- Piloto de Rutas Selectivas No Exclusivas de Recolección de Materiales Inorgánicos Aprovechables: Explicado previamente en la pregunta 5.
- Administración de Centros Temporales de Acopio y Separación para Carreteros – CTAS. Se explica en mayor detalle en la pregunta 9.

ii. Inclusión y fortalecimiento de la población recicladora

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 14 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

- Fortalecimiento empresarial de las organizaciones de recicladores de oficio que presenten proyectos susceptibles a ser financiados con recursos del Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos.
- Fortalecimiento de las capacidades y conocimientos de los recicladores a través de capacitaciones sobre economía circular, emprendimiento y el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. Se explica en mayor detalle en la pregunta 9.
- Diálogo continuo a través de diferentes espacios como la Mesa Distrital de Recicladores para recibir retroalimentación sobre las estrategias implementadas por la UAESP.
- Fortalecimiento del enfoque de género a través de los Encuentros de Mujeres Recicladoras de Bogotá. Se explica en mayor detalle en la pregunta 9.

iii. Gestión integral de la información para la toma de decisiones

- Desarrollo de Auditoría y verificación integral del Registro Único de Recicladores de Oficio – RUOR- y del Registro Único de Organizaciones de Recicladores – RURO-. Se explica en mayor detalle en la pregunta 9.
- Censo de población recicladora y caracterización socioeconómica con el fin de contar con información integral sobre sus condiciones y así, focalizar de forma más efectiva acciones afirmativas. Actualmente este proceso se realiza a través de un convenio con ONU hábitat. Se explica en mayor detalle en la pregunta 9.

iv. Articulación intersectorial e interinstitucional

- Participación en iniciativas regionales y nacional como Bogotá Región Circular y el Clúster Agua y Economía Circular con el fin de definir acciones interinstitucionales con otros actores. Se explica en mayor detalle en la pregunta 9.

7. ¿Qué metas de cobertura, frecuencia, aprovechamiento y reducción de residuos se han fijado para los próximos 4 años, y cómo se integran estas con el Plan de Desarrollo Distrital 2024–2028 “Bogotá Camina Segura”?

En complemento a lo expuesto en la pregunta 5, es necesario mostrar que el piloto de “*Rutas Selectivas No Exclusivas de Material Inorgánico Aprovechable*”, tiene previsto llegar a más de 250.000 usuarios, donde cada una de las organizaciones de recicladores de oficio debe asegurar, como mínimo, la cobertura de 5.000 usuarios; lo cual representa el 10% de los usuarios de Bogotá. Esto permitirá aumentar la recolección de toneladas aprovechadas, la calidad del material separado por los usuarios e identificar cuáles son las estrategias de cultura ciudadana idóneas para incentivar la separación en la fuente, a partir de la experiencia diferenciada de las 58 organizaciones de recicladores de oficio beneficiarias. Actualmente este piloto se desarrolla en 18 de las 20 localidades de la ciudad, con una cobertura en más de 200 barrios.

Actualmente, el piloto se encuentra en ejecución, por tanto, aún no se cuenta con resultados definitivos que permitan tomar decisiones sobre la continuidad del programa y el posible involucramiento de organizaciones adicionales de recicladores de oficio. No obstante, se espera que el piloto brinde información para construir una estrategia a nivel ciudad que permita diseñar campañas eficientes de cultura ciudadana, incentivar la separación en la fuente por los bogotanos y aumentar la recolección de toneladas aprovechadas. Lo anterior,

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 15 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

en articulación permanente con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios para asegurar la adecuada prestación de la actividad de aprovechamiento.

Por otra parte, la meta de la cobertura y la frecuencia de recolección y transporte de residuos no aprovechables se mantiene respecto al esquema vigente, es decir, 100% del área urbana y del área rural (siempre que las vías de acceso lo permitan), con una frecuencia mínima de 3 veces por semana, siendo superior en los sectores de mayor afluencia de personas y generación de residuos.

Por otro lado, respecto a la meta de reducción de residuos, el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024 – 2027 “Bogotá Camina Segura”, en su Artículo 17 incluye el proyecto estratégico: “*17.10 Implementación del modelo de gestión integral de residuos sólidos en la prestación del servicio público de aseo*”, cuyo objetivo general es identificar y programar las inversiones, condiciones y gestión tanto de la administración distrital como de operadores de servicios públicos y sector privado, para garantizar la prestación eficiente y sostenible del servicio público de aseo en sus distintos componentes, con elevados criterios de calidad y solidaridad garantizando la reducción progresiva de residuos que deben disponerse en tecnología de relleno sanitario, promoviendo el aprovechamiento, tratamiento y/o valorización de los materiales generados en la ciudad y cuya meta es la reducción de un 20% de los residuos que se disponen actualmente en el relleno sanitario.

Para ello, mediante el PGIRS de Decreto 345 de 2020, que fue actualizado en los Programas y Proyectos a través del Decreto 484 de 2024, se plantearon actividades puntuales que buscan lograr la meta propuesta en un periodo de 4 años, es decir, hasta el año 2032.

8. ¿Cuáles son los indicadores técnicos y ambientales que permitirán evaluar el impacto del nuevo modelo sobre la reducción de residuos enviados al Relleno Sanitario Doña Juana?

El Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”, plantea la mejora en el servicio público de aseo, mediante la transición hacia la economía circular como modelo para preservar la naturaleza y reducir las emisiones de efecto invernadero, para lo cual cobra un papel primordial la reducción de residuos que se disponen a diario en el Parque de Innovación Doña Juana (PIDJ), mediante el cumplimiento de la Meta: “**Implementar un modelo de gestión integral de residuos sólidos en la prestación del servicio público de aseo que privilegie la economía circular**”.

En este sentido, de acuerdo con lo planteado en el nuevo Modelo Circular de Gestión de Residuos sólidos, en lo que corresponde al tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos, se contemplaron como metas en el Plan de Desarrollo Distrital las siguientes:

Meta 2187: Implementar un proyecto de tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos que genere subproductos de energías limpias.

Indicador:

- Alternativas de tratamiento, aprovechamiento y valorización.

Meta 2193. Mantener el 100% de la disposición final de los residuos sólidos que ingresan al PIDJ”.

Indicadores:

- Implementar acciones orientadas a contribuir con el bienestar social de la comunidad.

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 16 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

- Implementar Proyectos Productivos en el área de influencia del RSDJ.
- Realizar adecuaciones en infraestructura para Multipropósito y Manzana del Cuidado.
- Cumplir con los requerimientos ambientales derivados de la operación en el RSDJ.
- Implementar el programa de plantaciones forestales.
- Realizar el Seguimiento a los servicios de Interventoría PIDJ.
- Supervisar las actividades asociadas a la Subdirección de Disposición Final.

9. ¿Qué acciones concretas ha tomado la UAESP para reducir la vulnerabilidad social y sanitaria de los habitantes y recicladores que laboran informalmente en los puntos críticos?

Tal y como se mencionó en la pregunta 6, las sentencias T-724 de 2003, T-291 de 2009 y T-387 de 2012, así como en los Autos 268 de 2010, 183 de 2011, 189 de 2011, 275 de 2011, 366 de 2014, 118 de 2014 y 587 de 2015, la Honorable Corte Constitucional se ha pronunciado sobre la población recicladora de oficio como sujetos de especial protección constitucional y sobre la necesidad de promover acciones afirmativas a su favor.

En articulación con la jurisprudencia anteriormente expuesta y en adición a lo expuesto en la pregunta 5, la UAESP en el marco de sus competencias desarrolla diversas acciones tendientes al fortalecimiento de la actividad de aprovechamiento en la ciudad y a su vez el fortalecimiento de la población recicladora de Oficio. Para tal fin la entidad y en particular la Subdirección de Aprovechamiento, cuenta con la guía del Plan de desarrollo distrital “Bogotá Camina Segura” y el proyecto de inversión 8215 “Fortalecimiento de la actividad de Aprovechamiento” que establece las siguientes metas específicas:

2178 - Desarrollar, 100, Capacitación(es), de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022. Para el cumplimiento de esta meta la UAESP deberá caracterizar el 70% de la población recicladora

2179 - Desarrollar, 1, Proceso(s), de verificación de las organizaciones de recicladores de oficio que ingresaron al RURO de la UAESP en el periodo 2019 al 2024 para validar su condición de recicladores vulnerables sujetos a acciones afirmativas, de acuerdo con el marco jurídico establecido

2182 - Impactar el, 100, %, de las organizaciones de recicladores con capacitaciones sobre el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que los capacite a sus miembros sobre los comportamientos contrarios relacionados con el reciclaje y manejo de residuos sólidos, y las garantías procesales que tienen en los procesos adelantados por autoridades de policía

2195 - Realizar el acompañamiento al, 100, %, de las organizaciones de recicladores que lo requieran y cumplan con la normativa vigente para promover su fortalecimiento

Para su cumplimiento se han desarrollado las siguientes acciones específicas:

a) Verificación de la información

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 17 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

Actualmente la entidad realiza la auditoría externa del Registro Único de Recicladores de Oficio (RUOR). Así como un ejercicio de caracterización socioeconómica de la población recicladora con ONU Hábitat, con el fin de tomar decisiones informadas y focalizar acciones afirmativas que respondan a las necesidades reales de esta población.

En el acuerdo de contribución con ONU Hábitat para caracterizar 11.300 recicladores de oficio, la UAESP espera la entrega de 4 productos con los cuales se busca enfocar efectivamente las acciones que realiza la entidad hacia la población que más lo necesita, entendiendo la complejidad social que los acompaña, así como de la actividad del aprovechamiento que se realiza en la ciudad.

En el marco de la auditoría externa a la información que reposa en el Registro Único de Organizaciones de Recicladores de Oficio RUOR, se realizarán visitas al domicilio principal y a las demás infraestructuras en las cuales las organizaciones realizan sus actividades de aprovechamiento y se verificará el estado de las fases de formalización en las cuales se encuentran, entre otras actividades.

El proceso de auditoría externa permitirá actualizar la información del RUOR y promover el fortalecimiento de las organizaciones, mejorar el flujo de información y articulación interinstitucional con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios. A su vez, se identificarán e implementarán acciones de mejora que le permitan a la UAESP actualizar el proceso y procedimientos asociados al Registro Único de Organizaciones de Recicladores RUOR en el Sistema Integrado de Gestión de la Entidad, con el ánimo de generar valor público en torno al servicio de aprovechamiento, el reciclaje y las acciones afirmativas en la ciudad de Bogotá D.C.

b) Articulación interinstitucional y cooperación

Desde la UAESP se participa en plataformas como Bogotá Región Circular y el Clúster de Agua y Economía Circular, promoviendo acciones coordinadas entre diferentes entidades para la inclusión integral y sostenible de los recicladores de oficio en la cadena de aprovechamiento.

La UAESP adelantó en conjunto con la Agencia de Cooperación Alemana GIZ, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS, la construcción de una “Guía para incorporar el enfoque de género con la población recicladora”, desarrollando una estrategia de diálogo y de participación ciudadana llamada “Encuentros de Mujeres Recicladoras por Bogotá”, en la que se busca entender las necesidades y propuestas alrededor de la labor, por parte de las recicladoras de oficio desde sus perspectivas e identidad de género, así como brindar oferta institucional por parte de las Secretarías de Salud (Prevención de cáncer de cuello uterino y de mama), Desarrollo Económico (Programa Mujeres Productivas), Mujer (Prevención de violencias), Educación (manzanas del cuidado), Policía Nacional (línea púrpura), entre otros.

A su vez, actualmente la UAESP trabaja en conjunto con la AFD, para la construcción de un catálogo de acciones afirmativas aplicables a la población recicladora y sus organizaciones con relación al enfoque de género. El cual permitirá orientar y dinamizar de una manera más efectiva el desarrollo de acciones afirmativas para la población recicladora, especialmente para las mujeres que día a día desarrollan esta labor en las calles de la ciudad.

c) Acciones de fortalecimiento a Organizaciones

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 18 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

La UAESP tal y como se mencionó en la pregunta 5, desarrolla actualmente un piloto denominado "Rutas Selectivas No Exclusivas de material inorgánico aprovechable", la cual busca optimizar la recolección y aprovechamiento de residuos sólidos en Bogotá, mediante la ejecución de acciones estratégicas orientadas a mejorar la eficiencia del servicio de aseo en la actividad complementaria de aprovechamiento, fortalecer a las organizaciones de recicladores de oficio – ORO-, y fortalecer la cultura ciudadana asociada a la correcta separación en la fuente y gestión de residuos.

Fueron 58 las organizaciones de recicladores de oficio beneficiarias del piloto por un valor de 196 millones de pesos cada una. Actualmente, se encuentran realizando la primera etapa de sus proyectos, el componente de cultura ciudadana y se espera que, próximamente inicien con la segunda etapa de fortalecimiento de recolección y transporte. El piloto está programado para una ejecución de 6 meses, a cuyo término se evaluarán los resultados para determinar la posibilidad de hacer una segunda etapa del proyecto que permita beneficiar a mayor cantidad de organizaciones de recicladores de oficio de la ciudad y regularizar el esquema de prestación.

Se evaluarán los resultados del piloto una vez culmine para evaluar el resultado y los beneficios que se generaron a raíz del desarrollo del piloto.

- ***Fortalecimiento de competencias***

La UAESP lleva a cabo acciones para la capacitación de la población recicladora para permitir su integración en actividades comerciales y su formalización. En la vigencia 2024 se suscribió el contrato UAESP-480-2024 para ejecutar actividades de capacitación y formación a la población recicladora, sobre el adecuado uso del espacio público con énfasis en Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. A través de esta gestión, se logró la participación de 12 organizaciones de recicladores y un total de 177 recicladores. En la vigencia 2025 y con el fin de cumplir con la meta del Plan de Desarrollo Distrital, se continuarán las capacitaciones sobre el CNSCC durante el segundo semestre de 2025 en articulación con entidades de sector público y privado o actores de cooperación internacional.

Así mismo, en la vigencia 2025, se esperan realizar 100 capacitaciones en economía circular de la mano de otras entidades del sector público y privado, con el objetivo de formar a los recicladores de oficio en mejores prácticas para el aprovechamiento de residuos sólidos aprovechables y el desarrollo comercial e industrial. Teniendo en cuenta lo establecido en la meta 2178. Las acciones y estrategias antes mencionadas reflejan el compromiso del Distrito con la dignificación, inclusión y fortalecimiento del rol histórico que cumple la población recicladora en la gestión de residuos de la ciudad.

En adición, vale la pena resaltar el compromiso institucional con el fortalecimiento de las Organizaciones pues, los 5 beneficiarios de recursos provenientes del Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento – IAT son Organizaciones de Recicladores de Oficio. No obstante, es pertinente aclarar que estos recursos no pueden ser incluidos o abordados como acciones afirmativas pues provienen de un recaudo tarifario. En este caso, las acciones afirmativas en este punto han estado dirigidas al acompañamiento técnico diferencial a las organizaciones de recicladores de oficio que desean postular sus proyectos y tienen dudas sobre el proceso de formulación y participación.

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 19 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

- **Fortalecimiento a la gestión alternativa de residuos orgánicos - Plantas de compostaje de organizaciones de recicladores de oficio**

Durante el 2024, y lo transcurrido del 2025, la UAESP desarrolló acciones tendientes al fortalecimiento de organizaciones de recicladores de oficio que realizan actividades de tratamiento de residuos orgánicos a través del compostaje mediante la adecuación de las plantas donde desarrollan la actividad a modo de acción afirmativa.

Actualmente, son 2 las organizaciones que reciben acompañamiento: la planta de compostaje de la organización Sineambore del Barrio Mochuelo Bajo (Ciudad Bolívar) y la planta de compostaje de la organización M&M Universal en la localidad de Usaquén. El apoyo brindado por la UAESP ha estado enfocado principalmente en la adecuación de infraestructura y maquinaria que permita optimizar los procesos de compostaje con el objetivo de fortalecer iniciativas con efecto en la disminución de los residuos que van a disposición final. De acuerdo con la información reportada a la entidad, estas dos plantas en condiciones idóneas tienen una capacidad instalada de 1.440 ton/año.

- **Centros Temporales de Acopio y Separación (CTAS)**

De igual manera, la UAESP tiene destinados 5 espacios denominados Centros Temporales de Acopio y Separación cuyo objetivo es brindar un espacio seguro y adecuado para la separación del material aprovechable, generando condiciones dignas de trabajo para la población recicladora de oficio y carreteros. Asimismo, dentro de estos espacios la UAESP promueve, junto con otras entidades del Distrito, una oferta institucional social que favorezcan a la población recicladora y permitan generar condiciones adecuadas para superar sus condiciones de vulnerabilidad.

Por otra parte, es relevante aclarar que según lo expuesto en el decreto 1381 de 2024, un reciclador de oficio es una *“Persona natural que goza de especial protección constitucional, que realiza de manera habitual las actividades de recuperación, recolección, transporte y clasificación de los residuos sólidos ordinarios aprovechables para su posterior reincorporación al ciclo económico productivo, y que deriva el sustento propio y familiar de esta actividad.”*

Así mismo la resolución 492 de 2023 *“Por la cual se deroga la Resolución No. 196 de 2022 y se definen los criterios, mecanismos y el procedimiento para la actualización del Registro Único de Recicladores de Oficio - RURO y del Registro Único de Organizaciones de Recicladores de Oficio - RUOR”* establece la siguiente definición:

Artículo 3. Definiciones. Adóptense las siguientes definiciones:

1. Reciclador de Oficio. Persona natural que realiza de manera habitual las actividades de recuperación, recolección, transporte y/o clasificación de residuos sólidos para su posterior reincorporación en el ciclo económico productivo como materia prima, que deriva el sustento propio y familiar de esta actividad.

Por lo anterior, se puede aclarar que los habitantes de calle no necesariamente son población recicladora de oficio, puesto que no obtienen sus ingresos únicamente de esta actividad y tampoco se encuentran incluidos

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 20 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

en el RURO. A pesar de esto, según datos del último censo de población habitante de calle realizado por la Secretaría Distrital de Integración Social-SDIS, el 46% de los habitantes de calle obtienen sus ingresos de labores de reciclaje.

Teniendo en cuenta esta situación, desde la UAESP se han desarrollado mesas de trabajo con la SDIS para articular acciones en favor de esta población, centrados en la población habitante de calle que sea efectivamente recicladora de oficio y explicando el proceso necesario para que una persona sea reconocida como recicladora de oficio conforme a lo estipulado en la resolución 492 de 2023.

10. ¿Cómo se planea articular la intervención de los puntos críticos con otras entidades como el IDIGER, la Secretaría de Ambiente, la Secretaría de Gobierno y las alcaldías locales?

El Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) es el instrumento de planeación distrital que contiene objetivos, metas, programas, proyectos, actividades y recursos definidos para el manejo de los residuos sólidos, basado en la política de gestión integral de los mismos. Como se mencionó anteriormente, el PGIRS vigente para la ciudad de Bogotá es el de Decreto Distrital 345 de 2020, actualizado en sus programas y proyectos mediante Decreto Distrital 484 de 2024.

Puntualmente, en lo que respecta al programa de gestión de residuos especiales (RCD, voluminosos y otros como llantas fuera de uso), se plantearon problemáticas asociadas a su inadecuada gestión, ya que grandes cantidades son arrojadas al espacio público afectando las condiciones de limpieza. Este tipo de residuos al acumularse junto a otros materiales generan puntos críticos de difícil atención, ya que se requiere de operativos especiales con maquinaria y vehículos diferentes a los utilizados para la gestión de residuos ordinarios no aprovechables que hacen parte del servicio público de aseo.

Para abordar estas problemáticas, se diseñaron proyectos y actividades, definiéndose la hoja de ruta a nivel distrito para la atención de puntos críticos, con el objetivo de mitigarlos y eventualmente erradicarlos. Estas actividades involucran a diferentes entidades del Distrito, siendo la UAESP la cabeza responsable del siguiente proyecto: *Implementación del componente de gestión de residuos especiales y voluminosos bajo un modelo de gestión integral de residuos sólidos en la prestación del servicio público de aseo que privilegie la economía circular.*

Para la articulación de las estrategias que se dirijan a atender las necesidades planteadas para este proyecto, se adelantó una primer mesa de trabajo con entidades como la Secretaría Distrital de Ambiente, Secretaría de Educación Distrital, Secretaría de Gobierno, Secretaría General, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Hábitat, IDIGER, entre otras, en la cual se dio un acercamiento inicial para la puesta en marcha de un plan de trabajo Interinstitucional para abordar problemáticas asociadas a la presencia de residuos en el espacio público. A partir de esta mesa, que se realizó el 27 de junio, se generaron compromisos, dentro de los cuales se encuentra el desarrollar la hoja de ruta para trabajar de la mano en la búsqueda de soluciones de fondo a las situaciones asociadas con la presencia de residuos en el espacio público, que afectan las condiciones de limpieza.

Vale la pena finalizar mencionando que, la UAESP de manera permanente se articula con diferentes entidades del Distrito para el desarrollo de operativos interinstitucionales, en los que se requiere del apoyo desde otras funciones y competencias, como por ejemplo ante eventos de emergencias, limpieza de puntos

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 21 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

con presencia de habitantes de calle y recicladores informales o la presencia de vectores.

11. ¿Cuáles son los mecanismos de contratación o licitación previstos para implementar el nuevo modelo, y cómo se garantizará la transparencia, eficiencia y participación ciudadana en dichos procesos?

Actualmente se encuentra pendiente la decisión definitiva por parte de la CRA sobre el recurso de reposición interpuesto, decisión que resulta determinante para continuar con el proceso de implementación del esquema propuesto, en donde si hay una respuesta negativa existe la posibilidad de insistir en una nueva actuación, en cuyo caso se asumirá un escenario de competencia libre por un plazo aproximado de 10 – 12 meses durante el cual se debe establecer un plan de supervisión y seguimiento a la operación vía SIGAB.

En caso de que la decisión sea favorable, se llevará a cabo el proceso licitatorio que incluya áreas de servicio exclusivo

12. ¿Qué rol tendrán las organizaciones comunitarias, las Juntas de Acción Comunal y los recicladores organizados en la gestión operativa del nuevo modelo?

En el Acuerdo 927 de 2024 “*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”* al que se ha hecho mención en preguntas anteriores, y específicamente en el Programa 5. “*Espacio público seguro e inclusivo*” se menciona que:

“(…) A partir de la finalización de los contratos de concesión de recolección, barrido y limpieza (RBL) actuales, se implementará un nuevo modelo de aseo, con el cual se deben aumentar los porcentajes de aprovechamiento y tratamiento de residuos, avanzar en el cierre gradual del Relleno Doña Juana en sus actuales condiciones de operación (entierro de residuos), reducir el transporte improductivo de largo trayecto, y mitigar los efectos ambientales nocivos de la disposición de desechos sobre el territorio. Esto implica que el nuevo esquema de aseo impulse cambios en el comportamiento de los usuarios (…) Subrayado fuera del texto

En este sentido y partiendo de la necesidad de reducir al máximo el impacto ambiental y fomentar asimismo la sostenibilidad, el nuevo modelo de gestión integral de residuos sólidos parte de la necesidad de que los ciudadanos modifiquen sus actitudes y comportamientos en el entendido de que la corresponsabilidad constituye el principio fundamental para que se dé una correcta gestión de residuos sólidos. Teniendo en cuenta lo anterior, el Documento Técnico de Soporte del Decreto 484 de 2024 *Por medio del cual se actualiza el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- del Distrito Capital adoptado mediante el Decreto Distrital 345 de 2020, y se dictan otras disposiciones,* establece lo siguiente:

“El nuevo esquema de aseo busca igualmente impulsar cambios en el comportamiento de los usuarios, promoviendo la separación en la fuente y la recolección selectiva, de manera tal que los recicladores y las recicladoras de oficio puedan acceder a los materiales inorgánicos mejorando las condiciones de su labor, para hacerla más digna y eficiente”

De esta manera y en observancia del artículo 4 de la Resolución No. 754 del 2014 “*Por la cual se adopta la metodología para la formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de*

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 22 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos” que determina que es responsabilidad del Distrito la formulación del PGIRS con la participación de los actores involucrados en la gestión integral de los residuos sólidos, se informa que se contó con la participación de las organizaciones de recicladores quienes formularon sus observaciones en el sentido de indicar la priorización de la actividad de aprovechamiento en el proyecto del esquema de aseo, además de la intervención de la población recicladora en los procesos de cultura ciudadana y separación en la fuente.

A su vez y en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 1381 de 2024 artículo 2.3.2.5.6.2. que señala que la entidad territorial será responsable de *“Coordinar con los prestadores del servicio público de aseo las acciones encaminadas al cumplimiento de los proyectos de sensibilización, educación y capacitación de los usuarios, para el manejo y aprovechamiento de residuos sólidos”*, la UAESP focalizará acciones dirigidas a las organizaciones de recicladores de oficio prestadoras de la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo en las que se promueva la cultura ciudadana en lo que respecta a la gestión de los residuos sólidos de manera que se dé cumplimiento a las disposiciones del PGIRS y el propósito y finalidad del nuevo modelo de aseo de la ciudad.

Ahora bien, para la formulación y diseño del nuevo modelo de aseo se incorporó el concepto de basura cero, con el objetivo de *“Promover un cambio cultural hacia el consumo responsable, la adecuada separación en la fuente de residuos y la entrega de los residuos aprovechables a los recicladores de oficio y sus organizaciones”*.

Adicionalmente, el programa de basura cero delimita los pactos territoriales como instrumentos de gobernanza comunitaria para fortalecer la participación de comunidades, organizaciones sociales, sectores productivos, prestadores del servicio de aseo, organizaciones de recicladores de oficio y demás actores de la sociedad civil en la gestión sostenible de los residuos sólidos a través de acciones pedagógicas y de promoción de la cultura ciudadana. Los pactos territoriales deberán informar su conformación a las instancias responsables del seguimiento del PGIRS para que puedan presentar sus iniciativas para la formulación y actualización de dichos planes, logrando la articulación de iniciativas a través del PGIRS.

Por otra parte, la UAESP cuenta con la Estrategia de Participación Ciudadana 2024-2027 cuyo objetivo es *“Establecer lineamientos técnicos que garanticen el derecho a la participación ciudadana en las fases de diagnóstico, planeación, implementación, seguimiento y evaluación de la gestión pública en los servicios prestados por la UAESP”*.

En ese sentido, la entidad ha diseñado instancias de participación para el involucramiento de la ciudadanía en diferentes procesos. Entre estas se encuentra la Mesa Distrital de Recicladores, constituida como un espacio articulador con las organizaciones de recicladores para discutir y debatir sobre las decisiones que impactan directamente en la población recicladora y el ejercicio de la actividad de aprovechamiento dentro del servicio público de aseo.

Igualmente, creó la Mesa Técnica de Participación Ciudadana cuyo objeto es *“definir, liderar y coordinar todos los aspectos relacionados con la participación ciudadana incidente, la gestión social, la responsabilidad social, el control social, la atención al ciudadano, la rendición de cuentas y la incidencia de todos estos componentes en la formulación de políticas públicas con injerencia de la UAESP”*. Espacio que busca fortalecer la participación del ciudadano tanto en el diseño como en el control de la prestación

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 23 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025
del servicio público de aseo.

13. ¿Qué estrategias de comunicación y pedagogía ciudadana se implementarán para fomentar la separación en la fuente y la corresponsabilidad en la gestión de residuos, especialmente en territorios con baja cultura ambiental?

Para promover una cultura ambiental sólida y fomentar la corresponsabilidad en la gestión de residuos, se implementarán las siguientes estrategias:

1. **Posicionamiento de la campaña “Se Ve Mejor”**
Difusión de mensajes que promuevan comportamientos y prácticas responsables en la generación y manejo de residuos, resaltando su impacto ambiental y social.
2. **Campañas de comunicación masivas y segmentadas**
Se desarrollarán cuatro (4) campañas con mensajes claros, aspiracionales y emocionalmente conectados con la cotidianidad ciudadana. Estas buscarán promover la gestión de residuos desde una perspectiva circular, bajo la idea de un hogar compartido.
3. **Pedagogía práctica y cercana**
 - Talleres prácticos en comunidades.
 - Actividades pedagógicas “puerta a puerta” en hogares y comercios, para enseñar directamente cómo separar adecuadamente los residuos.
4. **Fortalecimiento de iniciativas comunitarias ambientales**
Apoyo a procesos organizativos locales que ya trabajan en la gestión de residuos, para potenciar su alcance y efectividad.
5. **Articulación con actores clave**
Trabajo conjunto con recicladores, líderes comunitarios y organizaciones locales para garantizar apropiación y sostenibilidad de las acciones.
6. **Comunicación clara y accesible**
Uso de herramientas visuales y lenguaje sencillo en medios digitales y tradicionales, adaptados al contexto cultural de cada territorio.

Estas acciones estarán dirigidas especialmente a comunidades con baja cultura ambiental, buscando transformar comportamientos inadecuados de disposición de residuos y fomentar una cultura de separación en la fuente, corresponsabilidad y mejora en la calidad de vida.

14. ¿Cuáles son los criterios técnicos, financieros y ambientales bajo los cuales se están considerando alternativas al Relleno Sanitario Doña Juana, como plantas de tratamiento, compostaje o biodigestores?

Al respecto se precisa que, para el cumplimiento de la Meta **2187**: Implementar un proyecto de tratamiento, aprovechamiento y valorización de residuos sólidos que genere subproductos de energías limpias, se cuenta con el Proyecto de inversión 8237, que contempla la implementación y transformación del Relleno Sanitario Doña Juana hacia un Parque Tecnológico en manejo de residuos, Bogotá D.C., e incluye como meta aumentar un 20% los residuos valorizados, equivalente a 1190 Toneladas de residuos tratados / día.

Con el fin de avanzar en el cumplimiento de la meta del Plan de Desarrollo Distrital y el Proyecto de

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 24 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

inversión 8237, la UAESP se encuentra ejecutando un proyecto de tratamiento y valorización de residuos sólidos orgánicos, que tiene como alcance el diseño, desarrollo, construcción y puesta en marcha de una planta demostrativa de producción de Biogás/Biometano para el sector de transporte en la ciudad de Bogotá D.C., para lo cual se suscribió el Convenio interadministrativo No. UAESP-545-2024, con la Transportadora de Gas Internacional S.A. ESP - TGI S.A. Este convenio se plantea ejecutar en 4 fases: **Fase 1.** Prefactibilidad, **Fase 2.** Consideraciones técnicas del diseño de la planta, requisitos, trámites y permisos, **Fase 3.** Alistamiento y **Fase 4:** Implementación.

Adicionalmente, para continuar con el tratamiento y valorización de los residuos orgánicos se cuenta con los siguientes estudios técnicos:

Tabla No. 1. Estudios técnicos.

| PROYECTOS | OBJETO |
|---|---|
| UAESP-777-2021 | Estudios de factibilidad para el sistema de aprovechamiento y valorización de residuos mediante el tratamiento térmico y/o similares con generación de energía y/o subproductos incluyendo su análisis costo beneficio y evaluación económica y financiera. |
| UAESP-501-2021 | Aunar esfuerzos técnicos administrativos, financieros y humanos, para el fortalecimiento técnico en el desarrollo de los procesos de aprovechamiento de residuos sólidos en la ciudad de Bogotá. |
| UAESP-843-2022 | Implementación de procesos sostenibles de tratamiento de residuos sólidos, fomentando la cultura ciudadana para transformar hábitos en la gestión de estos residuos, en el marco del nuevo modelo de gestión de residuos sólidos en Bogotá D.C. |
| UAESP-1022-2023 | Estructuración técnica, financiera y legal de los proyectos relacionados con la gestión integral de residuos sólidos a desarrollarse en el Parque De Innovación Doña Juana – PIDJ y áreas potenciales definidas en el POT para infraestructuras de servicios públicos en el marco de la implementación de la política de economía circular. |
| FASEP GOBIERNO FRANCÉS | PLANTA DE BIOMETANIZACIÓN – FASEP GOBIERNO FRANCÉS: Estudio de prefactibilidad de una unidad de metanización con inyección de biometano producido en la red de gas natural, con capacidad de 40.000 ton/año y producción de energía 29.448 MWh-año. |
| Estudios desarrollados con apoyo de la Cooperación Alemana GIZ y en el marco del PREVEC (Proyecto Empleos Verdes en la Economía Circular) | Análisis de la viabilidad técnico-económica para proyectos de tratamiento in situ de residuos orgánicos en las Plazas de Mercado de Bogotá -Enfoque en la Plaza de Mercado Quirigua y Terminal de Transporte. Desarrollo de una prefactibilidad para un proyecto de gestión de residuos orgánicos en el Aeropuerto El Dorado. |

Los estudios mencionados se están empleando en los procesos de planeación interna, para avanzar en nuevas fases que permitan la materialización de las soluciones planteadas para el tratamiento y valorización de

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 25 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025
residuos.

15. ¿Cómo se articulará el nuevo modelo de aseo con las políticas de cambio climático, salud pública y ordenamiento territorial sostenible del Distrito Capital, especialmente con relación al impacto de los residuos en cuerpos de agua, microcuencas y cerros orientales?

El nuevo modelo de aseo se articula integralmente con las políticas ambientales y de salud pública del Distrito mediante tres líneas estratégicas:

- **Mitigación del impacto en cuerpos de agua y microcuencas:** A través del componente de barrido y limpieza (RBL), el modelo incluye el tratamiento prioritario de zonas adyacentes a canales, humedales, quebradas y drenajes pluviales, particularmente en las localidades de Suba, Engativá, Kennedy, Bosa y Fontibón, donde existe mayor riesgo de contaminación hídrica. Se incorporan estrategias de limpieza intensiva, instalación de ecopuntos y jornadas de recolección diferencial de residuos, para evitar la disposición inadecuada de residuos sobre cuerpos de agua.
- **Zonas de ladera y cerros orientales:** Se prioriza la atención en zonas de alta pendiente, de difícil acceso o con soportes urbanísticos incompletos, incluyendo barrios en las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, San Cristóbal y Chapinero. Estas zonas han sido catalogadas como de riesgo sanitario y ambiental en caso de discontinuidad en el servicio. El modelo incorpora indicadores de calidad específicos y esquemas de operación diferenciada para asegurar cobertura efectiva.
- **Articulación con el ordenamiento territorial y el cambio climático:** El modelo está alineado con las determinantes ambientales del POT (Decreto Distrital 555 de 2021) y responde al Programa 25 del PDD ("Aumento de la resiliencia al cambio climático") mediante la implementación de rutas selectivas de residuos orgánicos, el desarrollo de infraestructura de tratamiento y el impulso a tecnologías limpias como biodigestores y biometanización.

16. ¿Qué tecnologías específicas (como plataformas digitales, sensores, sistemas de georreferenciación o trazabilidad) se incorporarán para optimizar las rutas de recolección, mejorar la eficiencia operativa y permitir el seguimiento en tiempo real del servicio de aseo?

Teniendo en cuenta que en la actualidad la CRA continúa evaluando la verificación de motivos propuesta por la Unidad para la puesta en marcha del nuevo esquema, aspectos técnicos de detalle son aún objeto de reserva, para evitar afectaciones sobre la eventual licitación que se pueda adelantar en caso de que se cambie la posición de la Comisión y se den por válidos los motivos.

No obstante, podemos mencionar que para el actual esquema que se encuentra vigente, se cuenta con el SIGAB como plataforma de apoyo permanente de la supervisión del servicio público de aseo. En esta plataforma se consolida información relativa al desarrollo de las diferentes actividades. Particularmente, la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables cuenta con seguimiento en tiempo real mediante el sistema de GPS instalado en cada uno de los vehículos recolectores, que transmiten la información sobre la ejecución de las frecuencias, horarios y rutas del servicio para consulta y seguimiento en tiempo real por parte de la UAESP y la interventoría.

El sistema permite verificar cumplimiento de los horarios y frecuencias y registrar el cumplimiento o

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 26 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

incumplimiento de estas. Mensualmente la interventoría efectúa el análisis de los reportes para verificar el cumplimiento por parte de los concesionarios, y de manera aleatoria efectúa seguimientos en campo en tiempo real de la ejecución de la recolección y transporte de los residuos.

17. ¿Cuál es el plan de renovación, mantenimiento y estandarización del parque automotor destinado a la recolección de residuos, y cómo se asegura su cumplimiento con las normas ambientales sobre emisiones y reducción de huella de carbono?

Respecto al esquema vigente, no están previstas inversiones en la modernización de equipos de recolección para el 2025 o inicios de 2026. En el marco de la Licitación Pública No. UAESP 02 de 2017, mediante la cual se concesionó la prestación del servicio público de aseo en el Distrito bajo la figura de Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), a través del Anexo 3 (Reglamento Técnico Operativo Para la Prestación del Servicio Público de Aseo en la Ciudad de Bogotá D.C.), se definieron obligaciones para los concesionarios frente a la flota vehicular, como:

- El concesionario deberá garantizar en todo momento el equipo necesario para el cumplimiento de todas las obligaciones contractuales. Si fuere necesario aumentar el número de equipos por incremento en la producción de residuos o por necesidades específicas, el concesionario deberá aumentarlo por su cuenta.
- El 100% de los vehículos y equipos empleados para la prestación del servicio de aseo deberán ser cero (0) kilómetros y último modelo, los cuales entrarán en operación como fecha máxima al finalizar el periodo de transición determinado.
- Los vehículos y equipos deberán ser conservados en óptimas condiciones de limpieza y disponibilidad operativa durante la vigencia del contrato, por lo cual, cuando un compactador haya cumplido su vida útil (Definida en el numeral 6.4.3. del documento de trabajo de la Resolución CRA 720 de 2015), éste deberá ser valorado con el fin de determinar su estado de operatividad, y si fuere el caso deberá ser reemplazado por otro que cumpla con todo lo establecido en el reglamento. La interventoría verifica esta obligación y emite concepto técnico donde concluye si es necesario la reposición del compactador o no, de acuerdo con la valoración que realice.
- El concesionario deberá contar con un respaldo operativo o stand by del 10% del número total de los vehículos compactadores que utiliza para la ejecución del plan operativo, los cuales deberán permanecer en la base de operaciones y siempre estar en disponibilidad operativa.
- El concesionario deberá elaborar un plan de mantenimiento preventivo para todo el parque automotor teniendo en cuenta entre otros aspectos las especificaciones del fabricante, así como el uso diario de cada vehículo y los tiempos en que se deben ejecutar las labores de mantenimiento. El plan deberá ser remitido para revisión y aprobación a la interventoría dentro del mes siguiente al acta de iniciación.

Con lo anterior, se buscó garantizar el estado óptimo de la flota vehicular que es utilizada en la prestación del servicio público de aseo.

18. ¿Qué estándares internacionales o certificaciones de calidad (como normas ISO o modelos de gestión ambiental) se están utilizando como referencia para el diseño e implementación del nuevo modelo?

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 27 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

Se han tomado como referencia las normas ISO 9001 (calidad), ISO 14001 (gestión ambiental) y la ISO 45001 (seguridad y salud en el trabajo). Estas normas servirán como guía técnica y operativa para establecer mejores prácticas en la prestación del servicio de aseo, la protección ambiental y la seguridad de los trabajadores.

No obstante, se aclara que de ser aprobadas las ASE, no se exigirá de forma obligatoria la certificación en estos modelos internacionales en los procesos de contratación, ya que sus costos no están reconocidos actualmente en la estructura tarifaria definida por la CRA y podrían generar desestabilización financiera en la operación o constituirse en barreras de entrada para pequeños y medianos prestadores interesados en participar en la licitación. Por lo tanto, se valorará positivamente su adopción como una ventaja competitiva, pero no se establecerá como un requisito excluyente ni obligatorio.

- **ISO 9001:** Aseguramiento de calidad en los procesos operativos de prestación del servicio, incluyendo atención al usuario, trazabilidad de rutas, y cumplimiento de frecuencias y horarios.
- **ISO 14001:** Gestión ambiental integral, que implica un compromiso de mejora continua en la reducción de impactos, control de emisiones, manejo de residuos peligrosos y valorización de materiales.
- **ISO 45001:** Seguridad y salud en el trabajo para los operarios del servicio de aseo, incluyendo condiciones de carga, manejo de lixiviados, exposición a materiales peligrosos y bioseguridad.
- **Estándares IFC/ESG para proyectos de infraestructura urbana:** En caso de participación de inversionistas o cooperantes internacionales, se incluirán prácticas de debida diligencia ambiental y social.

Adicionalmente, se promoverá la adopción voluntaria de certificaciones de economía circular en los operadores que desarrollen proyectos de tratamiento, compostaje o valorización energética.

19. ¿Cómo se integrará la gestión de residuos peligrosos domiciliarios (como pilas, aceites, medicamentos vencidos o residuos electrónicos) dentro del nuevo esquema de aseo?

Estos residuos son considerados de la categoría de posconsumo, teniendo una cadena de gestión distinta a la que se desarrolla para la prestación del servicio público de aseo para la recolección, transporte y disposición final o tratamiento de residuos ordinarios. Por tanto, no pueden incluirse dentro de las diferentes actividades que componen el servicio.

20. ¿Cuál es la proyección financiera del nuevo modelo de aseo en términos de costos operativos, administrativos y de inversión durante los próximos cuatro años, y qué medidas se tomarán para evitar incrementos tarifarios desproporcionados para los usuarios?

La proyección financiera del modelo parte de la estructura general de costos presentada ante la CRA en el marco de la solicitud de verificación de motivos. Dicha estructura se construyó bajo un análisis integral de CapEx – OpEx, que diferencia:

- **Costos de inversión (CapEx):** Asociados a la adquisición de infraestructura necesaria para la prestación de las actividades del servicio público de aseo que hacen parte de la exclusividad, así como de aquellas actividades que refuerzan el cumplimiento del área limpia, lo anterior está relacionado

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 28 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

con vehículos y equipamiento, base de operaciones, equipos de cómputo, tecnologías para tratamiento de residuos orgánicos y fortalecimiento del sistema de reporte SIGAB.

- Costos operativos (OpEx): Consideran los componentes eficientes de operación conforme a la regulación CRA vigente e información de UAESP por actividad, tales como personal, mantenimiento, combustibles, recolección, barrido y limpieza, actividades de limpieza urbana, atención al cliente y facturación, costos de disposición final y tratamiento de lixiviados, depreciaciones y provisiones.
- Costos Administrativos: Estos costos se asocian a los de personal administrativo, servicios públicos, impuestos, contribuciones, asesorías, seguros, interventoría, fiducia e igualmente costos financieros.

Ahora bien, con el fin de evitar incrementos tarifarios desproporcionados, el modelo contempla las siguientes medidas:

1. Sostenimiento del esquema de subsidios legales a usuarios de estratos 1, 2 y 3, financiado a través del Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso administrado por la Secretaría de Hábitat.
2. Traslado de eficiencias generadas por la aglomeración a los usuarios, conforme al artículo 40 de la Ley 142 de 1994.
3. Exclusión del cálculo tarifario de actividades no reguladas

Es importante señalar que las cifras detalladas del modelo financiero no son públicas, dado que aún hacen parte del proceso de evaluación regulatoria por parte de la CRA y su divulgación podría afectar la transparencia del proceso. Así mismo, el modelo financiero tiene carácter confidencial en esta etapa, ya que en el proceso licitatorio cada proponente deberá presentar su propio modelo de costos de conformidad con lo establecido en el artículo 5.2.7 de la Resolución CRA 943 de 2021.

Finalmente, se precisa que la tarifa a cobrar en el nuevo modelo está completamente regulada por la CRA, autoridad competente para definir las metodologías tarifarias aplicables al servicio público de aseo que dan cumplimiento a los criterios tarifarios definidos mediante el artículo 87 de la Ley 142 de 1994.

21. ¿Qué instrumentos de control financiero y auditoría pública o ciudadana serán aplicados para garantizar el uso eficiente y transparente de los recursos destinados al nuevo esquema?

El nuevo modelo de aseo contempla un sistema integral de control que articula mecanismos de auditoría financiera, fiscalización institucional y vigilancia ciudadana. En primer lugar, los prestadores del servicio estarán obligados a contratar auditorías externas independientes, conforme a lo dispuesto en el artículo 51 de la Ley 142 de 1994, modificado por la Ley 689 de 2001. Estas auditorías deben remitirse a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) y permiten evaluar la gestión financiera y operativa de los operadores autorizados.

Asimismo, en el marco del esquema de Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), la UAESP contratará una interventoría integral con competencias técnicas, financieras, jurídicas y ambientales, la cual será

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 29 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

supervisada directamente por la entidad y tendrá un alcance superior al de las auditorías de gestión y resultados, con el fin de asegurar el cumplimiento estricto de las obligaciones contractuales.

Por el contrario, en un escenario de libre competencia, la UAESP no cuenta con competencia legal para ejercer funciones de vigilancia, supervisión o control sobre los prestadores habilitados, esta facultad corresponde exclusivamente a la SSPD, según lo establecido en la Ley 142 de 1994. En consecuencia, la UAESP no puede exigir información directa, realizar seguimientos operativos ni validar condiciones contractuales, limitándose a lo que esté disponible públicamente a través de fuentes como el Sistema Único de Información (SUI).

Finalmente, el modelo promueve la participación activa de los ciudadanos mediante los vocales de control y los comités ciudadanos de vigilancia, en virtud de los artículos 63 y 64 de la Ley 142 de 1994, permitiendo ejercer control social sobre la calidad, continuidad y cobertura del servicio público de aseo.

22. ¿Se implementarán esquemas de incentivos financieros o regulatorios para prestadores del servicio que mejoren su desempeño en recolección selectiva, reciclaje y reducción de residuos?

Los incentivos regulatorios aplicables a la prestación del servicio público de aseo están definidos exclusivamente por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) mediante la metodología tarifaria vigente, y han sido incorporados por la UAESP en el modelo financiero presentado ante dicha Comisión como parte de la solicitud de verificación de motivos. Por tanto, no corresponde a la UAESP la definición, adopción ni modificación de incentivos de carácter regulatorio. Cualquier incentivo de esta naturaleza debe estar previamente reconocido dentro de la estructura tarifaria establecida en la Resolución CRA 943 de 2021 y demás disposiciones regulatorias aplicables.

No obstante, en el marco de los criterios de selección establecidos para los procesos licitatorios bajo el esquema de Áreas de Servicio Exclusivo (ASE), se ha previsto otorgar mayor puntuación a aquellas propuestas que incorporen indicadores de desempeño asociados a prácticas ambientalmente sostenibles y de inclusión social. Entre estos se incluyen acciones de mejora en la recolección y tratamiento de residuos orgánicos, ampliación de la cobertura en zonas de difícil acceso, implementación de tecnologías limpias, y mecanismos efectivos de articulación con organizaciones de recicladores de oficio.

Finalmente, respecto de la actividad de aprovechamiento, es de señalar que la solicitud de verificación de motivos para las ASE no incluye dicha actividad, dado que la misma no puede estar sujeta de exclusividad en concordancia con lo dispuesto por el Decreto MVCT No. 1381 de 2024, la cual establece la exclusividad para las organizaciones de recicladores de oficio.

23. ¿Cómo impactará el nuevo modelo de aseo en la tarifa que pagan los usuarios en cada estrato socioeconómico, y cuáles serán los criterios de equidad tarifaria aplicados?

Se aclara que, en materia tarifaria, con el nuevo esquema propuesto los usuarios y los prestadores seguirán regidos por lo dispuesto en la Resolución CRA 720 de 2015, compilada en la Resolución CRA 943 de 2021, que es la misma que rige actualmente y regirá por el plazo de la concesión conforme a lo que prevé el artículo 5.2.6. de la Resolución CRA 943 de 2021. La metodología tarifaria contemplada en la Resolución CRA 720 de 2015 es una metodología de precio techo, lo que quiere decir que por encima de unos valores

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 30 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

regulados no se podrá cobrar el servicio, pues la misma regulación lo impide.

Por tanto, de aprobarse el nuevo esquema, no se tendrán impactos en la tarifa de los usuarios. Particularmente, aquellos de estratos 1, 2 y 3, podrán seguir siendo objeto de subsidios en cumplimiento de lo establecido en el artículo 89 Aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos, de la Ley 142 de 1994, y el Acuerdo Distrital 830 del 23 de diciembre de 2021, que en los Artículos 1 y 3 definió los factores de subsidio y los factores de contribuciones para el servicio público de aseo, como se cita a continuación:

*“(...) **ARTÍCULO 1. Factores de Subsidio.** De acuerdo con las disposiciones de la Ley 1176 de 2007, Decreto Nacional 1077 de 2015 y del Decreto Nacional 596 de 2016, los factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en Bogotá, D.C., en la clase de uso residencial de los estratos 1, 2 y 3 son:*

| Estrato | Acueducto | Alcantarillado | Aseo |
|-----------------------|-----------|----------------|------|
| Residencial Estrato 1 | 70% | 70% | 70% |
| Residencial Estrato 2 | 40% | 40% | 40% |
| Residencial Estrato 3 | 15% | 15% | 15% |

(...)

***ARTÍCULO 3. Factores de Aporte Solidario Servicio de Aseo.** De acuerdo con las disposiciones de la Ley 1176 de 2007, Decreto Nacional 1077 de 2015 y del Decreto Nacional 596 de 2016, los factores de aporte solidario para los suscriptores del servicio público de aseo en Bogotá, D.C., en la clase de uso residencial de los estratos 5 y 6 y para los pequeños y grandes productores no residenciales, a cobrar son:*

a. Usuarios residenciales y multiusuarios residenciales

| Estrato | Factor |
|-----------|--------|
| Estrato 5 | 50% |
| Estrato 6 | 60% |

b. Grandes y Pequeños productores no residenciales o de usos industrial y comercial

| Tipo de productor | Factor |
|----------------------|--------|
| Grandes Productores | 90% |
| Pequeños Productores | 50% |

”

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 31 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

24. ¿Cuál es el plan de fortalecimiento técnico, financiero y operativo de las Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento (ECAS), y cómo se garantizará su funcionamiento en condiciones de salubridad, eficiencia y respeto a la dignidad laboral de los recicladores?

La UAESP promueve el fortalecimiento de las organizaciones de recicladores de oficio que presentan proyectos de aprovechamiento para acceder al incentivo al aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos – IAT establecido en el Decreto 802 de 2022 y la resolución 547 de 2022, a través de herramientas financieras que permiten desarrollar sus proyectos. Dicho Decreto establece que podrán financiarse proyectos de aprovechamiento relacionados con:

“Artículo 2. (...)

1. Proyectos que permitan mejoras logísticas y operacionales para lograr eficiencia económica en la prestación de la actividad de aprovechamiento en el marco del Decreto 1077 del 26 de mayo de 2015, modificado y adicionado por el Decreto 596 de 2016 o aquel que lo modifique o sustituya, previo a la reincorporación al ciclo económico, en el marco de la economía circular.

2. Proyectos para el desarrollo de infraestructura asociada con las actividades de recolección, transporte, pesaje y clasificación de residuos aprovechables en el marco del servicio público de aseo.

3. Proyectos que contribuyan al cumplimiento del Programa de Aprovechamiento establecido en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos-PGIRS, en el marco del servicio público de aseo.”

El propósito de este incentivo es el fortalecimiento de la gestión de residuos en las dos actividades complementarias del servicio de aseo. Particularmente, en lo referente al aprovechamiento, se estipula que los proyectos pueden estar orientados al desarrollo de infraestructura asociada con los procesos de recolección, transporte, clasificación y pesaje de residuos aprovechable; es decir que permite la adquisición o mejoramiento / adecuación de las ECA.

En ese sentido, como resultado de la verificación de los componentes técnicos, legales y financieros y, de la ponderación de los criterios de elegibilidad establecidos en la resolución 547 de 2022; la UAESP eligió 5 proyectos postulados por organizaciones de recicladores de oficio para la vigencia 2024. De estos, 4 tenían dentro de sus actividades la adquisición de predios para el establecimiento de sus estaciones de clasificación y aprovechamiento en cumplimiento de los requisitos establecidos en el Decreto 1381 de 2024 y del Decreto Distrital 555 de 2021.

Se espera que durante la convocatoria para acceder a los recursos del IAT del 2025, muchas más organizaciones de recicladores puedan ser beneficiadas con estos recursos y así avanzar en la adquisición de infraestructuras que optimicen su operación y que fundamentalmente contribuyan a una recolección de más toneladas aprovechadas que no van a parar al Parque de Innovación de Doña Juana.

Paralelamente, en la vigencia 2025 la UAESP contrató una consultoría para el diseño de una ECA Tipo

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 32 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

multimaterial con el fin de tener un diseño que permita habilitar espacios que cumplan con las normas establecidas para la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo determinadas por el Decreto 1381 y el POT, entre otros. Lo anterior, permitirá contar con un diseño, que los prestadores de la actividad de aprovechamiento pueden utilizar para ajustar los espacios que tienen actualmente, mejorando las condiciones en las que los recicladores de oficio realizan su labor diariamente y asegurando condiciones adecuadas de infraestructura, eficiencia, operación y salubridad.

Actualmente, esta consultoría se encuentra en su segunda fase correspondiente a los diseños de redes hidrosanitarias, eléctricas, gas natural y red de voz y datos, así como en la elaboración del diseño conceptual de equipos y maquinaria, diseño arquitectónico y estructural. Una vez se cuente con este diseño, la UAESP iniciará con la identificación de alternativas para la construcción de esta ECA tipo en diferentes puntos de la ciudad.

25. ¿Qué mecanismos de articulación están previstos entre las organizaciones de recicladores y las ECAS para asegurar que el material aprovechable llegue efectivamente a estas estaciones y no a rutas paralelas o rellenos sanitarios?

El Decreto 1381 del MVCT, que modifica el capítulo 5 del título 2 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077, define la actividad de aprovechamiento como:

“Aprovechamiento en la prestación del servicio público de aseo. Actividad complementaria del servicio público de aseo que comprende la recolección de residuos sólidos ordinarios aprovechables, el transporte selectivo hasta la estación de clasificación y aprovechamiento, así como su clasificación, y pesaje por parte de la persona prestadora”. (subrayado por fuera del texto original)

Es decir que, para realizar la actividad de aprovechamiento se requiere que los prestadores, entre estos las organizaciones de recicladores de oficio, tengan una estación de clasificación y aprovechamiento – ECA a la cual puedan llegar los residuos recolectados y transportados y, donde se puedan realizar las actividades de clasificación y pesaje.

En otras palabras, toda organización de recicladores de oficio registrada como prestadora de la actividad de aprovechamiento debe tener una ECA para gestionar su material aprovechable. Lo cual, es enfatizado dentro del mismo Decreto en el artículo 2.3.2.5.2.6 respecto a la integralidad de la actividad de aprovechamiento.

“ARTÍCULO 2.3.2.5.2.6. Integralidad de la actividad de aprovechamiento para las Organizaciones de Recicladores de Oficio. Para efectos de la prestación, las organizaciones de recicladores de oficio como personas prestadoras de la actividad de aprovechamiento deberán realizar de manera integral la actividad de aprovechamiento, lo cual incluye:

- 1. La recuperación de los residuos sólidos ordinarios aprovechables presentados por los usuarios, cuando así se requiera.*
- 2. La recolección selectiva de residuos sólidos ordinarios aprovechables.*
- 3. La clasificación y el almacenamiento en los centros de acopio temporal, en el caso que la organización así lo defina.*
- 4. El transporte selectivo hasta la Estación de Clasificación y Aprovechamiento (ECA).*

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 33 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

5. La clasificación y pesaje de los residuos sólidos ordinarios aprovechables en la Estación de Clasificación y Aprovechamiento (ECA).” (subrayado por fuera del texto original)

En ese mismo sentido, la UAESP dentro de la resolución 492 “Por la cual se deroga la Resolución No. 196 de 2022 y se definen los criterios, mecanismos y el procedimiento para la actualización del Registro Único de Recicladores de Oficio – RURO y del Registro Único de Organizaciones de Recicladores de Oficio – RUOR” contempla dentro de los criterios para la inclusión en el RUOR la verificación de la dirección donde se lleva a cabo la operación de la actividad de aprovechamiento, es decir la ECA.

Por lo cual, la Unidad verifica desde un primer momento que las organizaciones de recicladores de oficio reconocidas por la entidad cuenten con la infraestructura para desarrollar la actividad de aprovechamiento. Aspecto que se alinea con la obligación de las entidades territoriales para realizar visitas de reconocimiento y caracterización de los nuevos prestadores de la actividad de aprovechamiento, establecida en el Decreto 1381 artículo 2.3.2.5.2.5.

“ARTÍCULO 2.3.2.5.2.5. Visita de reconocimiento y caracterización. Dentro de los 30 días siguientes a la inscripción en el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos (RUPS) de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) por parte de las organizaciones de recicladores de oficio, la entidad territorial donde esté ubicada el área de prestación de la organización deberá realizar visita de caracterización, teniendo en cuenta los siguientes aspectos: i). la existencia de la infraestructura adecuada para la operación de aprovechamiento; ii). La existencia de báscula con su respectivo certificado de calibración según la normativa vigente; iii). un listado de los recicladores asociados a la organización; iv). Una descripción de las rutas de recolección del material.”

Por otra parte, la UAESP cuenta con una estrategia denominada “Brigada carretera” encargada de hacer el seguimiento en territorio con las siguientes actividades específicas:

- **Recuperar el espacio público** mediante intervenciones conjuntas con alcaldías locales y Policía Nacional.
- **Redireccionar a la población carretera** hacia los CTAS para el desarrollo de su actividad de forma segura y ordenada, para evitar que el material se abandone o clasifique en espacio público.
- **Sensibilizar a la ciudadanía y recicladores** sobre el adecuado uso del espacio público y la importancia de la inclusión de los recicladores en el sistema formal de aprovechamiento.

Este enfoque no solo aborda la problemática ambiental, sino que promueve procesos de inclusión y dignificación laboral, facilitando el acceso de esta población a servicios y beneficios institucionales.

26. ¿Qué criterios técnicos y sociales se emplearán para priorizar la construcción, adecuación o ampliación de nuevas ECAS, especialmente en localidades con baja cobertura de infraestructura de aprovechamiento?

Tal como se indicó en la pregunta 24, la UAESP viene adelantando un estudio para el diseño de una ECA tipo multimaterial; a partir de los resultados y diseños obtenidos se determinará la viabilidad y condiciones

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 34 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

para construir esta ECA en diferentes lugares de la ciudad de acuerdo con la identificación de necesidades tanto de la UAESP como de las organizaciones de recicladores de oficio.

Por otra parte, la Unidad, a través de un convenio con Esenttia, está desarrollando un estudio para evaluar la implementación de proyecto de aprovechamiento en el barrio María Paz de la localidad de Kennedy, que permita la clasificación y aprovechamiento de material inorgánico como insumo para procesos de transformación y/o valorización mecánicos y/o químicos; teniendo en consideración la infraestructura y maquinaria con la que actualmente cuenta la Unidad. Es decir, luego del análisis de estimación y prefactibilidad del proyecto se espera como resultado de este convenio contar con diferentes alternativas para avanzar en la posible (según evaluación) construcción de una ECA en el barrio de María Paz.

27. ¿Qué medidas adoptará el Distrito para garantizar la participación efectiva de los recicladores de oficio en la administración y operación de las ECAS, incluyendo el acceso equitativo a estas por parte de organizaciones comunitarias y de base?

En primer lugar, es pertinente recordar, como se manifestó en la pregunta 25, que las organizaciones de recicladores de oficio deben contar con una estación de clasificación y aprovechamiento – ECA para desarrollar la actividad de aprovechamiento, por consiguiente, son los encargados de su administración y operación.

No obstante, esta Unidad, para asegurar la participación de las organizaciones de recicladores de oficio en el desarrollo de proyectos que afectan su labor, los convocó a participar dentro del proyecto de ECA tipo en su fase inicial para identificar las necesidades y requerimientos operativos que debía tener dicha infraestructura. Los resultados de los estudios de la ECA tipo se socializarán con las organizaciones de recicladores de la ciudad.

Por otra parte, dentro de la evaluación de alternativas para desarrollar el proyecto de ECA en María Paz, se tiene previsto analizar un esquema de gobernanza que permita determinar cómo se administrará la ECA multimaterial, lo cual involucra la participación tanto de las organizaciones de recicladores como de la UAESP.

28. ¿Cuáles serán las condiciones técnicas, sanitarias y ambientales que deberán cumplir las ECAS, y qué entidad distrital será responsable de su vigilancia, seguimiento y control permanente?

El Decreto 1381 del MVCT establece en el artículo 2.3.2.5.2.12. los nueve (9) requisitos mínimos que deben cumplir las estaciones de clasificación y aprovechamiento (ECA).

“ARTÍCULO 2.3.2.5.2.12. (...)

- 1. Contar con áreas cubiertas y con cerramiento para el pesaje, clasificación y almacenamiento de materiales aprovechables y de materiales de rechazo, baño con ducha y oficinas administrativas.*
- 2. Contar con pisos rígidos y paredes que permitan su lavado, limpieza y desinfección.*

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 35 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

3. *Contar con báscula debidamente calibrada de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 1074 de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo" o el que lo modifique o sustituya.*
4. *Contar con el número único de estación de clasificación y aprovechamiento, suministrado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD).*
5. *Contar con el respectivo diagrama del proceso de clasificación y pesaje.*
6. *Contar con medidas de seguridad y salud en el trabajo.*
7. *Contar con un programa de prevención y control de incendios.*
8. *Contar con un programa de control de plagas y vectores.*
9. *Ser usuario del servicio público de aseo, para efectos de la presentación y entrega de rechazos con destino a disposición final."*

Asimismo, que es la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD la encargada de aplicar los criterios diferenciales para la reglamentación, regulación, inspección, vigilancia y control de las organizaciones de recicladores de oficio.

“ARTÍCULO 2.3.2.5.1.4. Criterios diferenciales para la reglamentación, regulación, inspección, vigilancia y control para las Organizaciones de Recicladores de Oficio. Para efectos de lo establecido en este capítulo, la reglamentación, inspección, vigilancia, control y regulación deberán considerar criterios diferenciales de acuerdo con la definición del presente decreto. Lo anterior, para cada uno de los tipos de organizaciones de recicladores de oficio establecidos en el artículo 2.3.2.5.1.6 de este instrumento.

Estos criterios diferenciales deberán aplicarse por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, de acuerdo con sus competencias y funciones, como mínimo, en el Contrato de Condiciones Uniformes, el cálculo y aplicación de la metodología tarifaria de la actividad de aprovechamiento, la clasificación del nivel de riesgo de las personas prestadoras contenido en el Indicador Único Sectorial, el régimen de calidad y descuentos y el reporte de información al Sistema Único de Información (SUI)."

Por otra parte, las estaciones de clasificación y aprovechamiento deben dar cumplimiento al Decreto 555 de 2021 de la Alcaldía Mayor de Bogotá como instrumento rector de la planeación territorial. En el artículo 199 se clasifican las ECA según el tamaño del predio y se establecen obligaciones adicionales:

“Artículo 199. Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento -ECA. Son instalaciones técnicamente diseñadas con criterios de ingeniería y eficiencia económica, dedicadas a la recepción, clasificación, pesaje, compactación, pre-transformación y almacenamiento temporal de residuos sólidos domiciliarios aprovechables, mediante procesos manuales, mecánicos o mixtos.

Para garantizar la cobertura, funcionalidad y operatividad del modelo de aseo, las ECA se clasifican así:

| Tipo | Escala |
|------|--------|
|------|--------|

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 36 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

| | |
|---|---|
| 1 | Área de predio entre 500 mts ² y 999 m ² de área destinada a la zona operativa y de almacenamiento. |
| 2 | Área de predio entre 1000 mts ² y 2999 mts ² |
| 3 | Área de predio igual o mayor a 3000 mts ² . |

Parágrafo 1. La UAESP podrá incorporar nuevas ECA que cumplan con los requisitos que trata el presente Plan, en cuyo caso informará a la Secretaría Distrital de Planeación para su incorporación en la Base Digital Corporativa de esta entidad y les serán aplicables las normas definidas en esta sección.

Parágrafo 2. Las ECA deberán contar con las autorizaciones ambientales aplicables y cumplir los requisitos establecidos en el artículo 6 del Decreto Nacional 596 de 2016 o la norma que lo modifique o sustituya.

Parágrafo 3. Las condiciones urbanísticas, arquitectónicas, ambientales y de seguridad de las ECA deberán articularse al esquema de prestación del servicio público de aseo en la actividad de aprovechamiento de residuos sólidos, con cumplimiento de las disposiciones legales aplicables.

Parágrafo 4. Las ECA deberán contar con zonas de operación para el parqueo, mantenimiento y lavado de los vehículos de la operación, en las cuales no se podrán acopiar materiales, ni realizar procesos propios de las ECA.

Parágrafo 5. Las bodegas privadas de reciclaje en donde haya procesos de compactación y pre-transformación podrán convertirse en ECAS, siempre y cuando cumplan con las normas del uso Industrial, tengan licencia urbanística, y cumplan con las condiciones establecidas en el presente artículo.”

29. ¿Qué metas específicas de formalización, bancarización, inclusión laboral y mejoramiento de ingresos se han fijado para los recicladores de oficio en el marco del nuevo modelo, y qué papel cumplirán las ECAS en su implementación?

Dentro del plan de desarrollo distrital *Bogotá Camina Segura* se estableció la siguiente meta relacionada con el modelo circular de gestión de residuos para la ciudad:

2178 - Desarrollar, 100, Capacitación(es), de emprendimiento y economía circular, en coordinación con la UAESP, dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico, la productividad, la inclusión al empleo formal y el adecuado uso del espacio público, en cumplimiento con lo dispuesto en el decreto 203 de 2022. Para el cumplimiento de esta meta la UAESP deberá caracterizar el 70% de la población recicladora

Para lo cual, como se indicó en anteriormente, se requiere de las ECA como infraestructura para realizar la clasificación y pesaje de los residuos aprovechables y, efectuar la actividad de aprovechamiento de manera integral.

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: 20251000188901

Página 37 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

Por otra parte, también se mencionó previamente que, la Unidad realiza un acompañamiento a las organizaciones de recicladores de oficio para que se postulen para acceder al incentivo IAT mediante proyectos integrales que incluyan la adquisición de infraestructura que cumpla con los requisitos normativos y les permita recolectar y almacenar mayor cantidad de material; generando mayores ingresos.

30. ¿Qué mecanismos de control, trazabilidad y rendición de cuentas se aplicarán sobre los recursos públicos o tarifas trasladadas al componente de aprovechamiento gestionado por los recicladores a través de las ECAS?

La Ley 142 de 1994 “*Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones*” establece en su artículo 75 que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios será la encargada de ejercer la inspección, vigilancia y control de los prestadores de servicios públicos.

ARTÍCULO 75. Funciones presidenciales de la Superintendencia de servicios públicos. *El Presidente de la República ejercerá el control, la inspección y vigilancia de las entidades que presten los servicios públicos domiciliarios, y los demás servicios públicos a los que se aplica esta Ley, por medio de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios y, en especial, del Superintendente y sus delegados.”*

Lo cual, incluye a los prestadores de recolección de recolección y transporte de residuos sólidos no aprovechables encargados del traslado de los recursos de la facturación de la actividad de aprovechamiento (artículo 2.3.2.5.4.6 del Decreto 1381) y a las empresas prestadoras del aprovechamiento, incluyendo a las organizaciones de recicladores de oficio.

31. ¿Cuáles son las metas anuales de toneladas aprovechadas a través de las ECAS establecidas en el nuevo modelo, y qué indicadores permitirán evaluar su desempeño y eficiencia operativa?

Dentro del piloto “Rutas Selectivas No Exclusivas de material inorgánico aprovechable” mencionado previamente en la pregunta 5, las 58 organizaciones beneficiarias establecieron su línea base de toneladas recolectadas y determinaron su meta de gestión de toneladas aprovechadas a partir del desarrollo del proyecto. Asimismo, respecto a la ampliación de la cobertura de usuarios, cada organización estableció como mínimo llegar a 5.000 usuarios nuevos.

Ahora bien, respecto a los indicadores, cada organización construyó un plan operativo que fue aprobado por la UAESP, donde se definieron indicadores de gestión y desempeño asociados a las actividades específicas para dar cumplimiento a sus metas. Es decir que, estos indicadores varían según las acciones definidas por cada organización y están orientados a medir los resultados esperados en su contexto particular.

No obstante, todos los proyectos presentados tienen como mínimo dos (2) indicadores de desempeño enfocados en evaluar el aumento de las toneladas gestionadas por la organización y el aumento del número de usuarios vinculados a las rutas de recolección de las organizaciones de recicladores de oficio; dado que estas son las metas que persigue el piloto.

Por otra parte, el Decreto 1381 establece que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico – CRA deberá establecer los indicadores para “evaluar la eficacia en la prestación de la actividad de

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 38 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

aprovechamiento” y que el Ministerio de vivienda, Ciudad y Territorio tendrá en cuenta dichos indicadores para establecer la eficacia de la norma en un periodo de 5 años.

Igualmente, este Decreto indica que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios será la encargada de verificar el cumplimiento y estado de avance de las organizaciones de recicladores de oficio respecto al régimen de regularización, cuyo objeto es permitir el cumplimiento progresivo de los estándares de la prestación de la actividad de aprovechamiento.

“Artículo 2.3.2.5.3.1. régimen de regularización para las organizaciones de recicladores de oficio prestadoras de la actividad de aprovechamiento.

(...)

PARÁGRAFO 2. En el primer año de vigencia del presente decreto, la Superintendencia de Servicio Públicos Domiciliarios (SSPD) solo podrá solicitar a las organizaciones de recicladores de oficio los aspectos establecidos en la fase inicial y fase 1 del régimen de regularización. La verificación del avance del cumplimiento del proceso de regularización por parte de la SSPD dependerá de la definición de los criterios diferenciales de inspección, vigilancia y control, bien como del régimen de calidad y descuentos por parte de la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA). ”

32. ¿Qué estrategias específicas se han diseñado para garantizar la participación de mujeres recicladoras, adultos mayores y personas en condición de vulnerabilidad en el componente de aprovechamiento y en la operación de las ECAS?

La UAESP viene trabajando de manera articulada con la Secretaría Distrital de la Mujer en el desarrollo de acciones acordadas en cumplimiento de la Política Pública de Mujer y Equidad de Género, la cual tiene por objeto *“Reconocer, garantizar y restablecer los derechos de las mujeres en sus diferencias y diversidad que habitan en el Distrito Capital, de manera que se modifiquen de forma progresiva y sostenible, las condiciones injustas y evitables de la discriminación, la desigualdad y la subordinación de género en los ámbitos público y privado”*.

En este marco, y en línea con el CONPES 14 de 2020, la UAESP fijó una meta en la matriz de Logros de Transversalización que consiste en desarrollar dos (2) actividades de participación ciudadana con enfoque de género para mejorar las condiciones laborales, de vida y/o sanitarias de las mujeres recicladoras de oficio.

Como consecuencia, la UAESP desarrolló una estrategia de diálogo de participación ciudadana, llamada ***“Encuentros de mujeres recicladoras por Bogotá”*** que se propone como un espacio que busca ser dialógico entre las mujeres recicladoras y las instituciones del distrito con el objetivo de entender las necesidades y propuestas alrededor de la labor de las recicladoras de oficio desde sus perspectivas, experiencias e identidad de género.

Así mismo, tal y como se mencionó en las preguntas 6 y 9, la UAESP adelantó en conjunto con la Agencia de Cooperación Alemana GIZ, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS, la construcción de una *“Guía para incorporar el enfoque de género con la población recicladora”*,

20251000188901

Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20251000188901**

Página 39 de 39

Bogotá D.C., 20 de Agosto de 2025

En adición, en el 2025 la UAESP adelanta una asistencia técnica con la Agencia Francesa de Desarrollo - AFD, para implementar el enfoque de género en los procesos internos y estrategias lideradas por la entidad. Por medio de este proceso, se busca integrar el enfoque de género y principalmente tener conocimiento específico de la oferta institucional que las entidades distritales pueden prestarles a las mujeres recicladoras de oficio, a través de un catálogo práctico y aplicable en donde se reconozca a detalle a qué servicios pueden acceder. Producto de esta asistencia técnica, fue posible presentar en el encuentro de mujeres desarrollado en el mes de Julio el catálogo de acciones afirmativas y oferta institucional de las Entidades participantes. A continuación, se muestran algunos de los aspectos relevantes de este catálogo



Fuente: UAESP 2025

Con lo anterior damos por atendido su requerimiento.

Cordialmente,

CONSUELO ORDOÑEZ DE RINCÓN
Firmado digitalmente por
CONSUELO ORDOÑEZ DE RINCÓN
Fecha: 2025.08.22 12:12:19 -05'00'

CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN
Directora General
uaesp@uaesp.gov.co

Elaboró: Ana Lucía Quijano Hoyos - Contratista Subdirección de Aprovechamiento
Juan Diego Betancourt - Contratista Subdirección de Aprovechamiento

Giovanni Castellanos Uribe - Contratista RBL ☐

Revisó: Paula Giraldo - Contratista DG

Revisó: Yira Bolaños - subdirectora aprovechamiento (E)
Andrea Carolina Marú Ruiz - Subdirectora de Recolección, Barrido y Limpieza